



TRONDHEIM KOMMUNE

Tråanten tjelte

«MOTTAKERNAVN»

«ADRESSE»

«POSTNR» «POSTSTED»

Vår saksbehandler
Rune Berg

Vår ref.
2025/40250
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.

Dato
30.03.2026

Vindheim familiebarnehage - rapport fra tilsyn med varsel om pålegg

Den 18.3.2026 gjennomførte Klima- og miljøenheten tilsyn ved Vindheim familiebarnehage. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagen ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet etter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

1. Sammendrag

Vindheim familiebarnehage er en barnehage med dobbel gruppe på opptil 10 barn i alderen 0 til 6 år. Barnehagen holder til på Heimdal og har vært i drift siden 2003.

I tilsynet har vi blant annet gjennomgått rutiner, beredskap og risikovurderinger for ulike turmål og aktiviteter. Dokumentasjonen viser at barnehagen arbeider systematisk med sikkerhet på tur og med å forebygge uønskede hendelser.

Tilsynet avdekket likevel behov for forbedringer på enkelte områder. Dette gjelder i hovedsak konkretisering av beredskapsrutinene. Ved tilsynet fant vi ett avvik. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

1. Barnehagen må utarbeide handlingsorienterte beredskapsplaner for de mest kritiske hendelsene identifisert i risikovurderingen. Planene må være lett tilgjengelige for alt personale og tydelig skille mellom forebyggende rutiner og akutte beredskapstiltak.

Frist for uttalelse til varsel om pålegg er 25.04.2026

Denne tilsynsrapporten er et varsel om at vi vurderer å gi virksomheten pålegg om retting. Dersom dere mener at beskrivelsen i denne rapporten ikke er korrekt eller har kommentarer til pålegg og frister som vi varsler her, ber vi om skriftlig tilbakemelding om dette innen 25.04.2026. Etter denne datoen vil vi vurdere å fatte pålegg om retting. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

Frist for retting av avvik: 15.05.2026.

Postadresse:
Trondheim kommune
Klima- og miljøenheten
Postboks 2300 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:
E.C. Dahls gate 12B

Telefon:
72 54 25 50

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

E-postadresse: klima-miljoenheten.postmottak@trondheim.kommune.no
www.trondheim.kommune.no

2. Bakgrunn

Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagen sikrer barnas helse og miljø under tur og beredskap. Vi har vurdert virksomhetens internkontroll opp mot forskriftens §§ 14 og 18.

Tilsynet hadde hovedfokus på om barnehagen har tilstrekkelig oversikt over risikoforhold, gode nok forebyggende rutiner og hensiktsmessige beredskapsplaner.

3. Våre observasjoner og vurderinger

3.1 Risikovurderinger og rutiner for å ivareta sikkerhet på tur

Merknad 1: Dere bør gjennomgå risikovurderingene og sørge for at ulike hendelser vurderes hver for seg når de har ulik karakter og krever ulike tiltak

Merknad 2: Dere bør påse at fastsettelsen av sannsynlighet, konsekvens og samlet risiko er logisk og konsekvent.

Observasjon

Barnehagen har utarbeidet en risikovurdering som omfatter flere relevante hendelser på tur, blant annet trafikkulykke, barn som blir borte, fall i skog/skrent, bussulykke, drukningsfare, akeulykker og sykkeltur. Dette er positivt. Vi bemerker samtidig at flere ulike hendelser enkelte steder er slått sammen i samme kategori, for eksempel fall fra tre/skrent, pinne i øyet og giftige vekster eller sopp.

Videre framstår fastsettelsen av risiko som lite konsekvent flere steder. For eksempel er sykkeltur vurdert til liten risiko selv om sannsynligheten er satt til middels og konsekvens til stor. Dette gjør risikovurderingen vanskelig å forstå og etterprøve. Det bemerkes også at for områder vurdert med "Middels" risiko, som "Gåtur langs trafikkert vei" og "Skogen", er det ikke oppført behov for nye tiltak eller ytterligere vurderinger for å få risikoen ned på et akseptabelt nivå.

Vurdering

For en liten familiebarnehage kan risikovurderingene være enkle, men de må være tilstrekkelig presise og systematiske til å gi et reelt grunnlag for internkontroll og valg av tiltak. Når ulike hendelser slås sammen i samme kategori, blir det uklart hvilke konkrete forhold som er vurdert og hvilke tiltak som gjelder for hva. En risikovurdering må være logisk bygd opp og kunne etterprøves.

Videre må fastsettelsen av risiko framstå som forståelig og konsekvent. Når vurderingen for eksempel viser at middels sannsynlighet og stor konsekvens gir liten risiko ved for eksempel "sykkeltur", svekker dette tilliten til metoden og til om risikoen er vurdert riktig.

Vi legger til grunn at barnehagens størrelse og oversiktlige forhold har betydning for hvor omfattende dokumentasjonen må være. Dette innebærer likevel ikke at selve risikovurderingen kan være uklar eller metodisk svak. Også i en liten familiebarnehage må risikovurderingene

være konkrete nok til å skille mellom ulike hendelser og systematiske nok til å danne grunnlag for relevante tiltak.

3.2 Beredskap

Avvik 1: Barnehagen har ikke en beredskapsplan som viser hvordan alvorlige hendelser på tur skal håndteres.

Barnehagen må utarbeide handlingsorienterte beredskapsplaner for de mest kritiske hendelsene identifisert i risikoanalysen. Planene må være lett tilgjengelige for alt personale og tydelig skille mellom forebyggende rutiner og akutte beredskapstiltak.

Regelhenvisning

Forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger §§ 14 og 18.

Observasjon

Barnehagen har fremlagt dokumentet “Beredskapsplan på tur” og en tilhørende risikoanalyse. Dokumentasjonen inneholder omfattende og gode rutiner for forebygging, slik som bruk av vester, sjekk av lekeområder og trafikkregler.

Under tilsynet og ved gjennomgang av dokumentasjonen fremkom det imidlertid at barnehagen i liten grad har skriftliggjort selve beredskapen, altså de konkrete handlingene som skal utføres når en uønsket hendelse først har inntruffet. Risikovurderingen identifiserer flere hendelser med stor konsekvens, som påkjørsel, drukning, alvorlig fall og forgiftning. For flere av disse kritiske punktene henviser planen kun til forebyggende tiltak (f.eks. “holde i tau” eller “1 voksen står i vannet”), uten å beskrive den akutte håndteringen av selve ulykken. Den tydeligste beredskapsbeskrivelsen i oversendt dokumentasjon er rutinen for savnet barn. For øvrige hendelser er hovedvekten lagt på forebyggende tiltak.

Vurdering:

Forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger § 18 stiller krav om at virksomheten skal ha beredskapsplaner for ulykker og alvorlige hendelser. Dette innebærer at barnehagen ikke bare skal forebygge, men også ha en plan for krisehåndtering.

Selv om barnehagen er liten og oversiktlig, må beredskapsplanene være tilpasset de risikoene som er identifisert i risikoanalysen. Når deres egne risikovurderinger har identifisert hendelser som barn som blir borte, fall i skog/skrent, trafikkulykke, bussulykke, forgiftning og drukningsfare, bør det også foreligge enkel og konkret beredskapsdokumentasjon som er tilpasset disse hendelsene. Det må for eksempel gå fram hvordan barna skal sikres, hvem som tar hånd om de øvrige barna, hvem som varsler, når 113/politi/foresatte skal kontaktes, og hvilke umiddelbare tiltak som skal iverksettes.

Vi legger vekt på at dette ikke trenger å være omfattende i en liten familiebarnehage. Korte og praktiske beredskapskort eller enkle handlingsbeskrivelser vil kunne være tilstrekkelig, så lenge

de er relevante for virksomhetens risikobilde og er kjent for de ansatte. Etter vår vurdering er dagens dokumentasjon ikke tilstrekkelig på dette punktet, og forholdet vurderes derfor som et avvik.

4. Regelverk

Kommunens hjemmel til å pålegge retting av forhold ved barnehagen følger av folkehelseloven § 14. Reglene om deres rett til å uttale dere i saken står i forvaltningsloven § 16. Annet relevant regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er folkehelseloven kapittel 3 og forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknad* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

5. Dokumenter

Risikovurderinger med tilhørende rutiner
Beredskapsplan
Årshjul
avvikshåndtering

6. Deltakere ved tilsynsmøtet

Rita Soleim Lernes, daglig leder
Tonje Liseth Rødsjø, Klima- og miljøenheten
Rune Berg, Klima- og miljøenheten

Spørsmål om saken?

Ta kontakt med saksbehandler på telefon 48 02 92 15 eller e-post
rune.berg@trondheim.kommune.no.

Med hilsen
Trondheim kommune

Thea Berg Fines
avdelingsleder

Rune Berg
rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur