



Ilabekken barnehager

Vår saksbehandler
Rune Berg

Vår ref.
2025/22077
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.

Dato
18.11.2025

Ilabekken barnehager – rapport fra tilsyn og varsel om pålegg

Den 24.10.2025 gjennomførte Klima- og miljøenheten tilsyn ved Ilabekken barnehager. Formålet med tilsynet er å vurdere hvordan barnehagen ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet etter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

1. Sammendrag

Ilabekken barnehager består av de fire barnehagene Ila, Iladalen, Ilsvika og Trolla. Alle barnehagene var omfattet av tilsynet med unntak av Trolla barnehage som skal legges ned. Tilsynet ble gjennomført som et tilsynsmøte med gjennomgang av dokumentasjon, og samtale og veiledning omkring barnehagens internkontroll, samt en befarings av inneområdet og uteområdet på alle tre barnehagene.

Vår vurdering er at barnehagene har et godt blikk på risiko og ivaretar sikkerheten til barna på en god måte rent praktisk, men at det er mangler i det systematiske arbeidet og selve dokumentasjonen. Kjente risikoer er ikke omtalt i den formelle risikoanalysen, og at det er noe manglende systematikk i koblingen mellom risikovurdering, tiltak og oppfølging, noe som gjør det vanskelig å vurdere om tiltakene er tilstrekkelige og målrettede.

Ved tilsynet fant vi ett avvik. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

Avvik 1: Barnehagen må i tilstrekkelig grad sørge for at kjente og gjentatte risikoforhold inkluderes i risikovurderingene, og tydelig koblet disse til de etablerte rutinene for forebygging og oppfølging.

Dersom dere har kommentarer til rapporten eller dokumentasjon som viser at avvik er rettet, ber vi om at dere sender det til oss innen 10.12.2025. Etter denne datoen vil vi kunne fatte pålegg

om retting, dersom avvikene ikke er rettet. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

Frist for retting av avvik vil bli satt til den 10.1.2026.

2. Bakgrunn

Tilsynet var avgrenset til tre bestemmelser innen forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger:

1. § 4 Helsemessig tilfredsstillende virksomhet
2. § 14 Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr
3. § 18 Internkontroll

3. Observasjoner og vurderinger

3.1 Risikovurderinger og Internkontroll

Avvik 1: Barnehagen må i tilstrekkelig grad sørge for at kjente og gjentatte risikoforhold inkluderes i risikovurderingene, og tydelig koblet disse til de etablerte rutinene for forebygging og oppfølging.

Regelhenvisning

Forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger §§ 14 og 18.

Observasjon

Vi vil påpeke følgende forhold etter gjennomgangen av barnehagenes internkontroll:

- Barnehagens risikoanalyse identifiserer generelle farer som “fall”, “drukning” og “trafikk”, men knytter disse i liten grad til konkrete bygg eller uteområder.
- Spørreskjemaet viser at trafikk og nærhet til sjø/bekk er kjente risikoforhold, men disse er ikke eksplisitt vurdert i risikoanalysen.
- Det fremgår at barn har klatret over gjerde, men dette er ikke vurdert særskilt eller koblet til forebyggende tiltak i dokumenterte rutiner.
- Rutinene for sikkerhet på tur og for sovende barn omtaler tiltak, men det vises ikke til hvordan disse er forankret i risikovurderingene.
- Det er ikke angitt en samlet risiko (sannsynlighet x konsekvens) for hendelsene.

Vurdering

Barnehagen har gjort et grunnarbeid i å kartlegge generelle risikoer og har dokumenterte rutiner på flere områder. Det foreligger imidlertid noen mangler mellom identifiserte risikoer og hvordan disse følges opp i praksis i de etablerte rutinene. Dette gjelder særlig risiko knyttet til nærhet til trafikkert område og sjø/bekk, gjentatte observasjoner av barn som klatrer over gjerde og sammenhengen mellom konkrete risikoer og rutiner for bl.a. sikkerhet på tur. Når

barnehagen selv identifiserer at "barn klatrer over gjerdet" er et gjentakende avvik og en kjent utfordring, er dette kunnskap som må brukes aktivt i det systematiske sikkerhetsarbeidet.

Manglende systematikk i koblingen mellom risikovurdering, tiltak og oppfølging, gjør det vanskelig å vurdere om tiltakene er tilstrekkelige og målrettede. Barnehagen må derfor revidere risikovurderingen slik at den blir mer stedsspesifikk, identifisere konkrete hendelser (f.eks. fall fra gjerde, ferdsel ved vann) og vise hvilke rutiner og tiltak som er iverksatt for å redusere sannsynligheten og/eller konsekvensen. Dokumentasjonen må vise at eksisterende rutiner faktisk svarer på vurderte risikoer, og dokumentere hvordan de etterleves.

For å sikre et godt beslutningsgrunnlag er det viktig at risikovurderingene også inkluderer en samlet vurdering av risiko. En samlet risikoverdi eller et risikonivå gir et helhetlig bilde av barnehagens eksponering for risiko, og er et viktig grunnlag for å prioritere forebyggende tiltak og beredskapsplanlegging. Det gir en bedre oversikt over hvilke hendelser som må prioriteres, og om tiltakene som er iverksatt er tilstrekkelige til å redusere risiko til et akseptabelt nivå.

3.2 Beredskap

Merknad: Beredskapsplanen bør i større grad suppleres med rutiner tilpasset lokale risikoforhold og bygningsmessige forhold.

Observasjon:

Barnehagen har tatt i bruk Trondheim kommune sin beredskapsplan. Dette er positivt og gir et godt utgangspunkt for håndtering av de fleste beredskapssituasjoner. I praksis gjøres det lokale tilpasninger utover den generelle malen for beredskap, slik som eksempelvis hvis barn forsvinner fra uteområdet. Ikke alt av lokale tilpasninger er skriftlig nedfelt sammen med beredskapsdokumentasjonen. Det er enkelte forhold som tilsier at planen bør suppleres med dokumenterte rutiner tilpasset lokale risikoforhold og bygningsmessige forhold.

Vurdering:

Den overordnede beredskapsplanen er godt etablert og kjent, men for å sikre effektiv håndtering av alvorlige hendelser anbefales det at barnehagen gjør en lokal tilpasning og dokumentere dette som en del av beredskapsplanleggingen. Dette vil styrke beredskapen og sikre at ansatte vet hvordan de skal handle i konkrete situasjoner som ikke nødvendigvis er dekket fullt ut av den generelle planen.

Basert på beliggenhet, nærområde, uteområde og byggets utforming bør det for eksempel oppgis i beredskapsrutinene hvilke rom i barnehagen som det egner seg best å skjule seg i ved barrikadering, og hvordan ansatte konkret skal organisere letingen når barn forsvinner fra barnehagen. Tidsangivelse for når nødetater skal kontaktes er også en nyttig presisering, ettersom vi oppfatter og opplever beredskapssituasjoner ulikt.

3.2 Sikkerhet på uteområdet

Vurdering av sikkerhet ved gjerdet mot fjorden (Ilasvika barnehage)

Observasjon:

Uteområdet ved Ilasvika barnehage ligger i direkte nærhet til fjorden. Det ble under tilsynet opplyst at det tidligere har vært tilfeller der barn har klatret over gjerdet mot vannet. På bakgrunn av dette har Trondheim eiendom foretatt sikkerhetstiltak. Spesielt området ved blomsterbedet, hvor det er en forhøyning i terrenget, er forsterket med et høyere gjerde utenpå det opprinnelige. Det ble også opplyst at ny netting med mindre masker vil bli montert, noe som vil redusere klatremulighetene ytterligere.

Vurdering:

Det er positivt at det er gjort konkrete og målrettede tiltak for å forbedre sikringen mot fjorden. Basert på observasjoner under tilsynet vurderer vi at gjerdeløsningen samlet sett gir et tilstrekkelig fysisk hinder, og at sikkerheten på området er akseptabel.

Samtidig vil det alltid være behov for aktivt og tilpasset tilsyn på uteområdet, særlig ved risikoutsatte områder. Barnehagen kjenner selv barnegruppas alder, ferdigheter og atferd best, og har derfor ansvar for å vurdere behov for ytterligere tiltak eller justeringer i tilsynsorganisering og risikovurderinger. Eventuelle nye hendelser eller observasjoner bør inngå i en fortløpende evaluering av sikkerheten og oppdatering av risikovurderingene.

4. Regelverk

Reglene om kommunens rett til å pålegge forhold ved barnehagen rettet står i folkehelseloven § 14. Reglene om deres rett til å uttale dere i saken står i forvaltningsloven § 16. Annet relevant regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er folkehelseloven kapittel 3 og forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknad* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

5. Dokumenter

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet:

- Risikovurderinger
- Rutiner
- Beredskapsplan
- Avviksrutine
- Årshjul
- Sjekklistene mm.

6. Deltakere ved tilsynsmøtet

Monica Torsetnes, enhetsleder

Erna Akseth, avdelingsleder

Trine Letnes, avdelingsleder

Åsta Maria Stevens, avdelingsleder

Aina Olsen, verneombud

Are Solem, verneombud

Caroline Heggelund-Berg, rådgiver Klima- og miljøenheten

Rune Berg, rådgiver Klima -og miljøenheten

Med hilsen

Trondheim kommune

Thea Berg Fines
avdelingsleder

Rune Berg
rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Monica Torsetnes

Avdeling for barnehagemyndighet

Øystein Brynhildsvoll Hansen