



TRONDHJEMS ASYLSSELSKAP  
Prinsens gate 10A  
7012 TRONDHEIM

Vår saksbehandler  
Elin Grønvold Aunet

Vår ref.  
2024/5497  
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.

Dato  
02.04.2024

## Trondhjems asylselskaps barnehager - rapport fra tilsyn og varsel om pålegg

13.3.2024 gjennomførte Klima- og miljøenheten tilsyn ved Trondhjems asylselskaps 7 barnehager i Trondheim. Formålet med tilsynet er å vurdere hvordan barnehagene ivaretar barnas helse, miljø og sikkerhet, etter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger.

### 1. Sammendrag

Trondhjems Asylselskap er en ideell stiftelse som driver 7 private barnehager i Trondheim: Dronning Mauds Minne barnehage, Lademoen barnehage, Byåsen kirkes barnehage, Midtbyen barnehage, Baklandet barnehage, Berg barnehage, Domkirken & Barnas hus barnehage.

Tema for tilsynet var internkontrollsystem, vedlikehold og beredskap. Ved tilsynsmøtet hadde vi samtale og gjennomgang av dokumentasjon med daglig leder og representanter fra en av barnehagene.

Vårt hovedinntrykk er at Trondhjems asylselskap har etablert et internkontrollsystem for sine barnehager som også omfatter forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger. Eier har lagt godt til rette for barnehagenes internkontrollarbeid, som den enkelte barnehage følger opp.

Egne bygg er kartlagt med tanke på tilstand og vedlikeholdsbehov, og vedlikeholdsarbeidet er i stor grad systematisert. Eier mangler imidlertid tilsvarende oversikt og plan over vedlikeholdsplan for innleide bygg.

Ved tilsynet fant vi ett avvik. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

Postadresse:  
Trondheim kommune  
Klima- og miljøenheten  
Postboks 2300 Torgarden  
7004 TRONDHEIM

Besøksadresse:  
E.C. Dahls gate 12B

Telefon:  
72 54 25 50

Organisasjonsnummer:  
NO 942 110 464

E-postadresse: klima-miljoenheten.postmottak@trondheim.kommune.no  
www.trondheim.kommune.no

1. Trondhjems asylselskap må sørge for å innhente oversikt over vedlikeholdsbehov og planer også for de innleide byggene.

**Dersom dere har kommentarer til rapporten eller dokumentasjon som viser at avviket er rettet, ber vi om at dere sender det til oss innen 26.04.2024**

Etter denne datoen vil vi kunne fatte pålegg om retting, dersom avviket ikke er rettet. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen.

Frist for retting av avvik vil bli satt til **01.06.2024**

## **2. Bakgrunn**

Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnas helse og miljø ivaretas ved Asylselskapets 7 barnehager i Trondheim gjennom tilsyn med virksomhetenes internkontrollsystem.

Disse tema ble vurdert ved tilsynet:

- vedlikeholdsplan (§ 16)
- internkontroll (§ 18)
- beredskap: plan og øvelser (§ 14)

Tilsynet omfatter Asylselskapets 7 barnehager; Dronning Mauds Minnes barnehage, Berg barnehage, Bakklundet barnehage, Domkirken og Barnas Hus barnehage, Byåsen kirkes barnehage, Lademoen barnehage og Midtbyen barnehage.

## **3. Våre observasjoner og vurderinger**

### **3.1 Internkontroll**

*Merknad 1: Barnehagenes rutiner om informasjonsplikt bør oppdateres med kontaktinformasjon til tilsynsmyndigheten Klima- og miljøenheten.*

#### Observasjon

Trondhjems asylselskap har tatt i bruk internkontrollsystemet Eik for HMS. Vi fikk tilgang til deler av det digitale systemet før tilsynsbesøket, mens deler ble framvist på tilsynsmøtet. Systemet er delt opp i ulike elementer, som dashboard, årshjul HMS (inkludert barns helse og miljø), diverse sjekklister, melding av avvik/hendelser og oversikt over status på dette, håndbøker med rutinebeskrivelser, ulike kartlegginger, risikovurderinger, beredskap, oversikter over oppgaver, tiltak med mer. Det er utarbeidet en del sentrale og felles rutiner, og barnehagene har tilpasset en del rutiner, sjekklister, risikovurderinger m.m. til sine lokale

forhold. Forskrift og veileder er gjennomgått i HMS-gruppene i alle barnehagene. Det er utarbeidet lokale årshjul for HMS-arbeidet og ansvarsfordelingen er tydeliggjort.

Ved Barnas hus barnehage ble det avdekket avvik på lydnivå fra ventilasjonsanlegget ved vårt forrige tilsyn i 2019. Dette var ikke bekreftet rett ved tilsynsmøtet, men dokumentasjon på dette er oversendt Klima- og miljøenheten i etterkant.

#### *Informasjonsplikt (§ 17)*

Barnehagene har skriftlig rutine for informasjon til foreldre om forhold som kan ha negativ innvirkning på helsen. Barnehagene har også beskrevet rutine for informasjon til tilsynsmyndigheten om tilsvarende forhold. Disse har i varierende grad fått med seg relevante kontaktopplysninger til den reelle tilsynsmyndigheten i Trondheim kommune, som er Klima- og miljøenheten.

#### Vurdering

Tilsynet har sett på det overordnede internkontrollsystemet, med eksempler og stikkprøver på konkrete elementer. Internkontrollsystemet inneholder på en oversiktlig måte gjeldende regelverk, rutiner, og dokumenterer avvikshåndtering og andre kartlegginger som gjennomføres fortløpende. Vår vurdering er at Trondhjems asylselskap og de 7 barnehagene har etablert et internkontrollsystem som ivaretar krav og forventninger i forskrift om miljø og helse i barnehager, skoler og skolefritidsordninger. Barnehagenes rutiner om informasjonsplikt bør oppdateres med konkret kontaktinformasjon til tilsynsmyndigheten Klima- og miljøenheten.

### **3.2 Vedlikeholdsplan**

**Avvik 1:** Trondhjems asylselskap har ikke oversikt over vedlikeholdsplaner for innleide bygg. *Dere må sørge for å innhente oversikt over vedlikeholdsbehov og planer også for de innleide byggene.*

#### Regelhenvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, § 16. Vedlikeholdsplan.

*Merknad 2: Dere bør lage en oppdatert vedlikeholdsplan som viser "restanser" fra tilstandsanalysene. I planen bør dere gi en begrunnelse for de prioriteringer som gjøres og angi om det er avbøtende tiltak som skal settes i verk ved barnehagene i påvente av at større tiltak gjennomføres. Vedlikeholdsplanen bør beskrive hvor ofte tilstandsanalyser skal revideres og hvordan restanser skal prioriteres og følges opp.*

#### Observasjon

I 2021 og 2022 ble det gjennomført tilstandsanalyse for de fleste av barnehagebyggene som eies av Asylselskapet med vurdering av bygningsmessige tilstand, forslag til tidsangivelse for vedlikehold og kostnadsoverslag for ulike tiltak. Disse er benyttet, og benyttes for prioriteringer av planlagt vedlikehold. Styrerne spiller inn behov for kommende år til eier basert på tilstandsanalysene og erfaringer som gjøres gjennom året. Det gjennomføres en del årlig vedlikehold gjennom serviceavtaler på for eksempel ventilasjon, varmpumper, brannvarslingsanlegg, sprinkleranlegg m.m. Dette gjennomføres i stor grad av eksterne firma. Det foregår også en del regelmessig bygningsmessig ettersyn og mindre vedlikehold. Det er ikke tidligere gjennomført tilsvarende tilstandsanalyser, og Asylselskapet har ikke lagt plan for hvor ofte dette skal gjentas.

Lokalene ved Byåsen kirkes barnehage og avdeling Løkkan ved Midtbyen er innleide bygg. Asylselskapet har ikke tilgang på tilsvarende tilstandsanalyser og planer for disse byggene. I tilstandsanalysen for *Lademoen barnehage* var det påpekt behov for utbedring av inntak/utkast på ventilasjonsanlegg. Dette er ikke utbedret per mars 2024.

Ved gjennomgang av rapportene opplyste dere at noen tiltak er gjennomført etter tidsangivelse oppgitt i rapportene, mens andre ikke er gjennomført. Dere har ikke noen samlet oversikt over "restanser", eller noen vurdering av om manglende tiltak utgjør noen negativ virkning på barnas helse. Dere har heller ikke laget noen plan for hvilke tiltak i rapportene som skal prioriteres framover på kort og lang sikt.

### Vurdering

Forskriften stiller krav til oppdatert og langsiktig vedlikeholdsplan som sikrer at lokaler og uteområder vedlikeholdes på en helsemessig tilfredsstillende måte. Vi vurderer at dere har god oversikt over den bygningsmessige tilstanden ved egne bygg, men at dette mangler for innleide bygg. Dere må innhente oppdatert tilstandsvurdering av innleide bygg, og be om en plan fra eier om hvilke tiltak som skal gjennomføres ved byggene. Dere må vurdere om framdrift på retting av tiltak nødvendiggjør avbøtende tiltak fra barnehagens side for å ivareta barnas helse fram til forhold rettes.

Vi anbefaler at tilstandsanalysene for byggene deres oppdateres med restanseliste på gjenstående vedlikeholdsbehov med beskrivelse/begrunnelse for utsatt vedlikehold henhold til tilstandsanalysen og eventuelt beskrivelse av avbøtende tiltak som likevel sikrer forsvarlige lokaler og uteområder. Dette gjelder ikke minst friskluftinntaket ved Lademoen barnehage, som vi mener bør prioriteres. Dere bør også utarbeide en plan for hvor ofte/når det skal foretas en grundig tilstandsanalyse.

### 3.3 Beredskap

*Merknad 3: Barnehagene bør i større grad gjennomføre beredskapsøvelser for ulike situasjoner, utarbeide en plan for øvelser og dokumentere øvelsene. Plan og gjennomføring av beredskapsøvelser bør bygge på dokumenterte risikovurderinger.*

#### Observasjon

Systemet Eik har en rekke rutiner for ulike beredskapshendelser, som voldshandlinger og terror, barn forsvinner, alvorlig ulykke, bombetrussel, gisselsituasjon, radioaktiv stråling, skyting og rutine for evakueringsøvelse. Systemet er tilrettelagt med muligheter for sjekklister og loggfunksjon til bruk for øvelser og reelle hendelser, muligheter for varsling m.m. I de sentrale rutinene for beredskap forventes det at barnehagen øver på beredskapssituasjoner. Dette gjøres i varierende grad og omfang for de ulike barnehagene, og få av barnehagene har sendt inn dokumentasjon på dette. Eier har vært i kontakt med politiet for en vurdering av hvilke typer situasjoner det er viktigst å øve på, og har fått anbefalt å prioritere øvelser på håndtering av kidnapping.

#### Vurdering

Vår vurdering er at barnehagene i stor grad har etablert planer og rutiner for å forebygge og håndtere skader, ulykker og andre alvorlige hendelser. Vi ser imidlertid at barnehagene i større grad bør gjennomføre beredskapsøvelser for ulike situasjoner, utarbeide en plan for øvelser og dokumentere øvelsene i samsvar med eiers forventninger. Plan og gjennomføring av beredskapsøvelser bør bygge på dokumenterte risikovurderinger.

## 4. Regelverk

Reglene om kommunens rett til å pålegge forhold ved virksomheten rettet står i [folkehelseloven § 14](#). Reglene om deres rett til å uttale dere i saken står i [forvaltningsloven § 16](#). Annet relevant regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er [folkehelseloven kapittel 3](#) og [forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger](#).

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknader* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

## 5. Dokumenter

Dokumentasjon fremlagt ved tilsynet:

- Deler av internkontrollsystemet Eik for de ulike barnehagene knyttet til vedlikehold, beredskap m.m.
- Det digitale internkontrollsystem Eik ble fremvist i forbindelse med tilsynet, herunder rutiner for vedlikehold og beredskap.
- Tilstandsrapporter og vedlikeholdsbehov for de bygg som eies av Trondhjems asylselskap.

## **6. Deltakere ved tilsynsmøtet**

Paal Christian Bjønnes, daglig leder Trondhjems asylselskap

Vigdis Meisler, styrer Berg barnehage

Ellinor Sundset, hovedverneombud

Bente Løvlie Høier, seniorrådgiver Klima- og miljøenheten

Elin Grønvold Aunet, seniorrådgiver Klima- og miljøenheten

Med hilsen

Trondheim kommune

Thea Berg Fines  
avdelingsleder

Elin Grønvold Aunet  
rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur

Kopi til:

Paal Christian Bjønnes

Oppvekstadministrasjonen