

# Saksfremlegg

---

## Handlingsplan mot støy 2024-2029

2025/25538

---

### **Byråd for miljø, næring og samferdsel innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:**

Byrådet vedtar at Handlingsplan mot støy 2024-2029 skal legges til grunn ved kommunens prioritering av støymidler i Miljøpakken.

### **Sammendrag**

I tråd med forurensningsforskriftens § 5-14 har Trondheim kommune sammen med kildeeierne utarbeidet en handlingsplan mot støy for perioden 2024-2029. Byrådet vedtok å sende forslag til handlingsplan mot støy ut på høring 5.juni 2025, jfr sak 0293/25. Høringsfristen var 11.august.

Det kom inn to merknader i forbindelse med høringen. Høringsmerknadene medførte ingen endringer i handlingsplanforslaget. Høringsmerknadene videreformidles til byplankontoret som rette myndighet.

Handlingsplanen skal legges til grunn for prioritering av støytiltak i Trondheim finansiert av Miljøpakken.

### **Bakgrunn**

Handlingsplanen følger av forurensningsforskriften, og inngår ikke i Kommunal planstrategi. Forskriftens kapittel 5 om støy stiller blant annet krav til kartlegging av utendørs støy for større byområder, og bestemmelser for kartlegging av innendørs støy. Hovedmålet for kartleggingen er støyreduksjon, færre skal plages av støy fra trafikken. Det gjennomføres støykartlegging hvert 5. år, og det skal lages handlingsplaner i etterkant av støykartleggingene.

Handlingsplan mot støy for 2024-2029 bygger på støykartleggingen som ble gjennomført i 2022, og de største kildeeierne sine egne handlingsplaner med prioriterte tiltak (Statens vegvesen, Trøndelag fylkeskommune, Bane NOR, Boreal Bane AS og Trondheim kommune). Forslag til handlingsplan ble vedtatt sendt på høring av byrådet 5.juni. Hensikten med høringen var å få tilbakemeldinger på planforslaget og dets tiltak.

Bakgrunnen for høringen var at forurensningsforskriften forutsetter aktiv opplysningsvirksomhet overfor offentligheten om planleggingsvirksomheten, og at berørte enkeltpersoner og grupper skal gis anledning til å delta aktivt i planprosessen.

Det kom inn to høringsmerknader i forbindelse med høringen.

## Fakta

Etter forurensningsforskriften §5-14 skulle kommunen ha sammenstilt handlingsplaner for de ulike støykildene senest to år etter støykartleggingen, altså til 30.06.2024. På grunn av manglende kapasitet er arbeidet med handlingsplanen forsinket.

Forslag til handlingsplan er en sammenstilling av tiltaks/handlingsplaner fra de ulike kildeeierne. Det følger av forurensningsforskriften at det er kommunens rolle å sammenstille disse handlingsplanene til et felles dokument. I byrådets sak 293/2025 behandlet i møte 5. juni 2025 orienteres kort om støy og utvikling av støy i Trondheim, tiltakene i handlingsplanen og prosessen med handlingsplanen.

I forbindelse med høringen ble handlingsplan med vedlegg gjort tilgjengelig på kommunens hjemmesider samtidig som berørte aktører ble orientert via e-post. I forbindelse med høringen fikk følgende råd orientering om planen:

- 26.05.25 Studentrådet
- 26.05.25 Rådet for mennesker med funksjonsnedsettelse
- 18.08.25 Eldrerådet

Ingen av rådene har gitt høringsmerknader til handlingsplanen, men det kom inn to andre høringsmerknader i forbindelse med saken.

### Innkomne høringsmerknader

Begge de innkomne merknadene gjelder det samme området: Ingvald Ystgaards veg og Tunga-området.

| Merknadsstillere                                                                                                                  | Høringsmerknad                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Naboer i området<br>Tunga og langs Ingvald Ystgaards veg v/<br>Bjørn Thore Vaagan<br>Elisabet N. Kristengård<br>Markus Richardsen | Ingvald Ystgaards veg og Tunga-området er svært utsatt for støy fra tungtrafikk, høye hastigheter og døgnåpen logistikkdrift. Dette gir store helse- og trivselstap for beboere i form av søvnproblemer, redusert livskvalitet og dårligere uteområder. Utbygging og fortetting i området vil forsterke problemene. Merknadsstillerne ber om at <ul style="list-style-type: none"><li>• området prioriteres for støyskjerming og trafikkregulering (fartsreduksjon, tungtransportforbud kveld/natt)</li><li>• regulering av industri- og logistikkstøy (begrense driftstid, buffersone mellom industri og boliger)</li><li>• konsekvensutredning av støy i området Tunga og vurdere alternative adkomster for å avlaste bolignære strekninger</li><li>• at Tunga/Ingvald Ystgaards veg blir et satsingsområde i handlingsplanen.</li></ul> |
| Charlottenlund og Brundalen Arbeiderlag                                                                                           | Trafikk i Ingvald Ystgaards vei og aktivitet på tilgrensende nærings- og logistikkområde medfører betydelig støybelastning for nærliggende boliger, barnehager og uteområder. Forventet næringsutvikling i området antas å gi mer trafikkintensiv logistikk, høyere utnyttelse av tomtene, økt tungtransport, flere døgnåpne                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>operasjoner og økt miljøbelastning. Flere naboer rapporterer søvnforstyrrelser, redusert bokvalitet og utfordringer med utemiljø. Det bes om at</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ingvald Ystgaards veg prioriteres mer tydelig for tiltak (støyskjerm, redusert fartsgrense, begrensninger på tungtransport kl. 22-06, omplassering av støyende virksomhet og operasjoner, regulering av virksomhetstyper og begrensning av driftstid for særlig støyende virksomheter, oppretting av buffersoner og stillesoner mellom industri og boliger )</li> <li>• at handlingsplanen skal inkludere støykilder fra industri og næring i tiltaksvurderingene og utrede behov for tiltak i randsone mot boliger</li> <li>• en vurdering av støyproblematikken i forbindelse med pågående detaljregulering i næringsområdet og at støy konsekvensutredes for Tunga-området</li> <li>• at det vurderes om adkomst kan endres (via f.eks Magnus Lagabøtes veg) for å avlaste Ingvald Ystgaards veg</li> </ul> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### Nardo skole og barnehage

I forbindelse med handlingsplanarbeidet er støysituasjonen ved alle skoler, barnehager og institusjoner vurdert. Av de seks skolene med mest støy er Nardo skole og barnehage mest støyutsatt. Som følge av E6 har den høye støynivå på sine uteområder, og barnehagen meldte i 2023 inn at støy på uteområdet er et problem for driften. Her har Miljøpakken tidligere utredet at støyskjerm ved tomtegrensen har liten effekt, mens en forhøyelse av støyskjerm langs Omkjøringsvegen vil redusere støynivået betydelig. Et slikt prosjekt vil bli omfattende og må meldes inn til Miljøpakken av vegeier; Statens vegvesen. Statens vegvesen har i sin handlingsplan satt strekningen E6 Nidarvoll-Moholtlia opp som et fokusområde med ny og bedre skjerm jfr pkt 5.1.1 i handlingsplanen, men dette er ikke meldt inn som prosjekt til Miljøpakken ennå. Nardo skole og barnehage er lokalisert inntil denne strekningen. Strekningen har støyskjerm i dag, men på grunn av økt trafikk er skjermen for lav til at den gir tilstrekkelig skjerming for skolen, barnehagen og store boligområder.

### **Byrådets vurdering**

Støy påvirker konsentrasjon, hørsel, nattesøvn, og kan forårsake forhøyet blodtrykk og stress. Fordi støy gir en negativ helseeffekt mener byråden at arbeidet med å redusere støy er svært viktig. Byråden synes det er positivt at kildeeierne gjennomfører regelmessige støykartlegginger og utformer handlingsplaner med tanke på å forhindre støy over grenseverdiene.

Byrådets vurdering av høringsmerknad fra naboer i området Tunga og langs Ingvald Ystgaards veg v/ Bjørn Thore Vaagan, Elisabet N. Kristengård og Markus Richardsen

Etter byrådets vurdering medfører ikke merknaden endringer i selve handlingsplandokumentet.

Selv om tiltaksplikten i forurensningsforskriften ikke er utløst for den kommunale veien, så erkjenner byråden at beboere kan oppleve støyproblemer som påvirker både søvn og bruk av uteområder. I handlingsplanen er boligområdet langs Ingvald Ystgaards veg beskrevet som et område utsatt for støy fra E6. I tillegg til E6 kommer støy fra kommunal veg og fra aktiviteten på næringsområdet Tunga. Ulike næringer på området gir støy fra aktivitet og fra transport hele døgnet. Ulempene ved nattdrift er ikke synliggjort i støykartleggingen da støyforskriftens §5 ikke regulerer støy fra denne type industri.

For flere av eiendommene innenfor næringsområdet er det igangsatt reguleringsarbeid. Siden støy er en del av planprosessen etter plan- og bygningsloven, vil støyproblematikk og hvilke begrensninger man kan knytte til virksomheter bli vurdert av planmyndigheten. Naboer foreslår videre å vurdere endret adkomst via Magnus Lagabøtes veg. Denne vegen er regulert som blindvei i reguleringsplan for Øvre Rotvoll vedtatt i 2021.

Byråden videreformidler synspunkter og forslag til Byplankontoret som planmyndighet, også med tanke på helhetlig vurdering av støy og bomiljø.

#### Byrådets vurdering av høringsmerknad fra Charlottenlund og Brundalen arbeiderlag

Etter byrådets vurdering medfører ikke merknaden endringer i selve handlingsplandokumentet.

Siden handlingsplan mot støy omhandler støy fra veier, jernbane, fly og havner, og industribedrifter som omfattes av IPPC-direktivet, og ingen av bedriftene i næringsområdet omfattes av dette direktivet, må støy fra industri håndteres utenfor dette handlingsplanarbeidet.

Etter byrådets vurdering må forslag om regulering av virksomheter innenfor næringsområdet og etablering av buffersoner vurderes av planmyndigheten i forbindelse med reguleringsplanlegging. Alle slike planer legges ut på offentlig høring, og innspill kan sendes til planmyndigheten før planen vedtas politisk.

Kommunen har ikke myndighet til å flytte virksomheter som allerede er tillatt innenfor et planområde. Dersom en næringsvirksomhet medfører et støynivå som er over forurensningsforskriftens krav, behandles dette av statsforvalter. Selv om de ulike virksomhetene og tilhørende transport genererer støy, så er det ikke grunn til å tro at noen av disse hver for seg overskrider kravene i forurensningsforskriften. Her er det trolig summen av aktiviteten som gir ulempene.

Innspillet oversendes Byplankontoret som reguleringsmyndighet, slik at dette kan tas inn i vurderingene i pågående planarbeid i området.

#### Nardo skole og barnehage

Alle kildeeierne skal vurdere støysituasjonen og melde inn forslag til prosjekter til Miljøpakken. Det er positivt at Statens vegvesen, som kildeeier, i sin handlingsplan har satt strekningen E6 Nidarvoll-Moholtlia opp som et fokusområde med ny og bedre skjerm, men dette er ikke meldt inn som prosjekt til Miljøpakken ennå. Som følge av det høye støynivået ved Nardo skole og barnehage vil byråden be Statens vegvesen om å melde prosjektet inn til Miljøpakken og støtte

prioriteringen av dette tiltaket når midlene skal fordeles.

### **Konsekvenser for klima og det ytre miljø**

Saken har ingen direkte konsekvenser for klima og det ytre miljø, men gjennomføring av tiltak som beskrevet i handlingsplanen vil ha direkte konsekvenser for det ytre miljø ved at støy reduseres.

### **Konsekvenser for arbeidsmiljøet**

Saken har ingen direkte konsekvenser for arbeidsmiljøet, men gjennomføring av tiltak som beskrevet i handlingsplanen, vil ha direkte konsekvenser for arbeidshverdagen til barn, elever og pedagogisk personell ved at støy reduseres på uteområder ved skoler og barnehager.

### **Økonomiske konsekvenser for kommunen**

Saken har ingen økonomiske konsekvenser for Trondheim kommune, men gjennomføring av tiltak hvor Trondheim kommune er kildeeier kan ha økonomiske konsekvenser. De økonomiske forholdene vurderes årlig i forbindelse med arbeidet i Miljøpakken og Handlings- og økonomiplanen.

### **Byrådets konklusjon**

Siden planen ikke inngår i kommunal planstrategi, er hjemlet i forurensningsforskriften og høringen ikke medførte endringer av høringsforslaget anbefaler byråden at handlingsplanen, tilsvarende høringsutkastet, vedtas av byrådet og oversendes forurensningsmyndigheten. Videre anbefaler byråden at mottatte høringsmerknader oversendes planmyndigheten i Trondheim for videre oppfølging.

Byrådet i Trondheim, 28.10.2025

Line Ingebrigtsen Fjørstad  
byråd mns

### **Vedlegg:**

- 1 Innspill til høringsuttalelse
- 2 Innspill høringsforslag til handlingsplan mot støy.docx
- 3 Handlingsplan mot støy 2024-2029 - endelig versjon