



Hallsetreina FUS barnehage

Vår saksbehandler
Caroline Heggelund-Berg

Vår ref.
2025/7768
oppgis ved alle henvendelser

Deres ref.

Dato
08.07.2025

Hallsetreina FUS barnehage - rapport fra tilsyn og varsel om pålegg

Klima- og miljøenheten gjennomførte tilsyn med Hallsetreina FUS barnehage den 23.04.25 etter forskrift om helse og miljø i skoler, barnehager og skolefritidsordninger. Formålet med tilsynet var å vurdere hvordan barnehagen ivaretar forskriftens krav til sikkerhet og beredskap.

1. Sammendrag

Hallsetreina FUS barnehage er en privat barnehage som ble stiftet i 2005. Barnehagen hadde ved tilsynet 65 barn i alderen 1 til 5 år. Ved tilsynet gjennomførte vi en befaring av barnehagens ute- og inneområde, med påfølgende samtale og gjennomgang av dokumentasjon med barnehagens ledelse.

Vårt hovedinntrykk er at Hallsetreina FUS barnehage har etablert rutiner for sikkerhet og beredskap knyttet til ulykker og andre uønskede hendelser som kan påvirke barnas helse og trivsel. Barnehagen har lagt fram flere risikovurderinger for flere relevante hendelser, men vi ser at det er noe usikkerhet omkring metodebruken i utarbeidelsen av risikovurderinger.

2. Bakgrunn

Tilsynet var avgrenset til tre temaer innen forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger:

- § 4 Helsemessig tilfredsstillende virksomhet
- §14 Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr
- §18 Internkontroll

Ved tilsynet fant vi tre avvik. Dette er et varsel om at vi vurderer å fatte følgende pålegg om retting:

- Hallsetreina FUS barnehage må utarbeide mer detaljerte risikovurderinger som tydelig identifiserer spesifikke risikoforhold på inne- og uteområdene og turmål, og

dokumenterer hvilke vurderinger og tiltak som gjøres for å håndtere risikoen hver enkelt hendelse. Rutinene for å ivareta sikkerheten må oppdateres på bakgrunn av tiltak beskrevet i risikovurderingene.

2. Hallsetreina FUS barnehage må gjennomføre en grundig kartlegging av risikoforhold på barnehagens inneområde og gjøre nødvendige tiltak for å ivareta barnas sikkerhet.
3. Hallsetreina FUS barnehage må sammen med faglig kompetanse kartlegge teknisk støy i rom, Nordlys og Regnbuen på småbarn og foreta lydmåling i disse. Lydnivået skal tilfredsstillende grenseverdier i NS 8175. Dersom målinger viser for høyt lydnivå, må dere iverksette tiltak for å redusere lydnivået. Effekten av tiltak må dokumenteres med nye lydmålinger. Målinger skal gjennomføres og dokumenteres etter norsk standard eller minst vedlagte forenklede metode.

I tillegg har vi følgende merknader:

1. Hallsetreina FUS barnehage bør utarbeide en skriftlig rutine for revidering av internkontrollsystemet, og forankre den i barnehagens årshjul.
2. Hallsetreina FUS barnehage bør risikovurdere stellesituasjonen og vurdere om det er nødvendig med tiltak som forebygger uønskede hendelser samtidig som privatlivet til barna ivaretas.

Dersom dere har kommentarer til rapporten eller dokumentasjon som viser at avvik er rettet, ber vi om at dere sender det til oss innen 01.08.2025.

Etter denne datoen vil vi kunne fatte pålegg om retting, dersom avvikene ikke er rettet. Dere vil motta et eget brev om den videre oppfølgingen. Frist for retting av avvikene vil bli satt til **15.09.2025**.

3. Observasjoner og vurderinger

3.1 Internkontrollsystem

Avvik 1: Hallsetreina FUS barnehage har ikke utarbeidet og dokumentert tilfredsstillende risikovurderinger med tilhørende rutiner for risikoforhold på barnehagens område og turmål.

Hallsetreina FUS barnehage må utarbeide mer detaljerte risikovurderinger som tydelig identifiserer spesifikke risikoforhold på inne- og uteområdene og turmål, og dokumenterer hvilke vurderinger og tiltak som gjøres for å håndtere risikoen hver enkelt hendelse. Rutinene for å ivareta sikkerheten må oppdateres på bakgrunn av tiltak beskrevet i risikovurderingene.

Regelhenvvisning

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, § 14. Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr.

Observasjon

Dere hadde i forkant av tilsynet sendt over dokumentasjon på risikovurderinger. Risikovurderingen er basert på en overordnet liste med generelle risikoelementer, og

barnehagen har ikke gjort konkrete vurderinger av ulike typer risikoforhold. Dokumentasjonen inkluderer en vurdering av en rekke farer og uønskede hendelser før og etter tiltak, uten å gå nærmere inn på hvilke av tiltakene som reduserer hvilke risikoforhold, da alt er gjort i en samlet vurdering. Risikovurderingen angir heller ikke hvordan sannsynlighet og konsekvens er definert, noe som gjør det vanskelig å forstå hvilke farer som faktisk er vurdert. Vi observerte på innsendte risikovurderinger, noen tall i illustrasjonsbilde med fargekodene for de ulike risikonivåene "lite, middels og høy risiko". Men i "risikovurderingen *HMS på tur*" er det ikke synliggjort.

I "*Risikovurderingen barn ikke hentet*" er konsekvensen av hendelsen som barn blir utrygg listet opp som en egen uønsket hendelse. Det samme gjelder punkt 3: "*Ansatte står igjen alene, i en sårbar/utfordrende situasjon*" og punkt 4: "*Daglig leder må ringe politiet som bør stå som tiltak*".

I hagen observerte vi en taubane/zipline som ikke er nevnt i risikovurdering av uteområdet.

Vurdering

Hallsetreina FUS barnehage må utarbeide mer detaljerte risikovurderinger som tydelig identifiserer spesifikke hendelser på inneområdene, beskriver de tilhørende risikoforholdene, og dokumenterer hvilke vurderinger og tiltak som gjøres for hver enkelt hendelse. Videre må dere utarbeide mer detaljerte risikovurderinger som tydelig identifiserer spesifikke hendelser på uteområdet og faste turmål, som beskriver de tilhørende risikoforholdene, og dokumenterer hvilke vurderinger og tiltak som gjøres for hver enkelt hendelse. Vi viser til vårt [faktaark om risikovurdering i barnehager og skoler](#).

3.2 Sikkerhet på inneområdet

Avvik 2: Sikkerhet på barnehagens inneområdet er ikke tilstrekkelig ivaretatt.

Hallsetreina FUS barnehage må gjennomføre en grundig kartlegging av risikoforhold på barnehagens inneområde og gjøre nødvendige tiltak for å ivareta barnas sikkerhet.

Regelhenvising

Avviket er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, § 14. Beredskap, førstehjelp og sikkerhetsutstyr.

Observasjon

Under vår befaringsobservasjon observerte vi store tunge gjenstander i høyden, på hyller og andre møbler som lett kunne falle ned. Vi observerte flere hyller som ikke var skrudd fast i vegg, eksempelvis på badet i 1.etg vegg i vegg med kjøkken i 1.etg. Toalettene som brukes av barna, har heldekkende dører som kan låses fra innsiden. På kjøkkenet observerte vi manglende komfyrvakt og sikring av skarpe gjenstander. Kaffetrakter og vannkoker var plassert lett tilgjengelig for barna.

Vurdering

Små barn er sårbare fordi de er nysgjerrige og har ennå ikke utviklet risikoforståelse. Barn, spesielt småbarn har tynnere hud enn voksne. Det betyr at varme trenger raskere og dypere inn, og kan gi alvorligere skader på kortere tid. Fordi barn har mindre kropper, utgjør en mindre skadeflate en større prosentdel av kroppsoverflaten, noe som øker risikoen for væsketap, infeksjon og sjokk. Fysiske barrierer og barnesikringer er passive sikringstiltak som hindrer tilgang til faremomenter.

Dere må ta en gjennomgang av barnas inneområde og sikre at barnas sikkerhet er ivaretatt:

- sikre store tunge gjenstander i høyden
- sikre hyller, sjekk at de er skrudd fast i vegg.
- ta bort låser på dodører
- sikre innsyn til toalett.
- vurdere plassering av kjemikalier, ta hensyn til tilgjengelighet for barna
- komfyrværn
- sikre kjøkkenredskap som kan være en fare for barn som kaffetrakter, vannkoker, kniver etc.
- hindring for at barn må ta seg inn til kjøkken når kjøkkenet er i bruk
- plassere kjemikalier slik at de gjøres utilgjengelig for barn

Listen er ikke utfyllende, men en liste over observasjonene vi gjorde ved befarings.

Dere må gjøre en grundigere kartlegging av risikomomenter på innearealene og gjøre tiltak som sikrer at barnas sikkerhet er ivaretatt. Vi understreker at disse punktene også var påpekt ved tilsynet i 2015.

Kjøkken

Ettersom kjøkkenet er en del av barnas oppholdsrom og det brukes til matlaging, kaffekoking etc., må det sikres tilstrekkelig slik at det ikke utgjør en risiko for barna. Dette kan enten gjøres ved hjelp av fysiske tiltak som komfyrværn, barnesikring på stekeovn, oppbevaring av skarpe gjenstander og vaskemidler utenfor barnas rekkevidde osv., eventuelt at kjøkkenet fysisk avgrenses ved rominndeling, eller at barnehagen utarbeider rutiner og organiseres slik at det til enhver tid er en voksen på kjøkkenet når barna er i oppholdsrommet.

3.3 Lydforhold

Avvik 3: Vi observerte høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget i alle oppholdsrom til barna i 2. etg ved Hallsetreina FUS barnehage.

Hallsetreina FUS barnehage må sammen med faglig kompetanse kartlegge teknisk støy i rom, Nordlys og Regnbuen på småbarn og foreta lydmåling i disse. Lydnivået skal tilfredsstillere grenseverdier i NS 8175. Dersom målinger viser for høyt lydnivå, må dere iverksette tiltak for å redusere lydnivået. Effekten av tiltak må dokumenteres med nye lydmålinger. Målinger skal gjennomføres og dokumenteres etter norsk standard eller minst vedlagte forenklede metode.

Regelhenvisning

Avvikene er hjemlet i forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger, §§ 4 Helsemessig tilfredsstillende virksomhet og 8 Lydforhold.

Observasjon

Teknisk støy

Vi påpekte høyt lydnivå fra ventilasjonsanlegget i to av oppholdsrommene i 2. etasje på rommene Nordlys og regnbuen på småbarn. De ansatte opplyste at de opplevde støyen som forstyrrende.

Vurdering

Bestemmelsen om lydforhold i forskriften stiller tydelige krav om at innredning og utforming både skal beskytte barna mot støy og sikre at støy ikke er til hinder for deres oppmerksomhet og samtale med hverandre. Hallsetreina barnehage har småbarnsavdeling og storbarnsavdeling, småbarn er særlig sårbare for miljøfaktorer som støy.

Dersom det allerede ikke er foretatt organisatoriske tiltak for å skjerme hvilerommet for støy, bør dette gjøres inntil byggmessige tiltak som bedrer lydforholdene på rommet er gjennomført. Hallsetreina FUS barnehage bør undersøke med faglig kompetanse for å avklare hvilke muligheter dere har for å redusere den tekniske støyen i oppholdsrommene i 2. etasje. Dere bør avklare med personale om det er flere rom de opplever teknisk støy på en det vi observerte på tilsynet. Lydnivået skal tilfredsstillende grenseverdier i NS 8175. Effekten av tiltak skal dokumenteres med nye lydmålinger.

Merknad 1: Hallsetreina FUS barnehage bør utarbeide en skriftlig rutine for revidering av internkontrollsystemet, og forankre den i barnehagens årshjul.

Observasjon

Hallsetreina FUS barnehage har ikke utarbeidet interne rutiner for revidering av internkontrollsystemet. Vi kunne ikke finne det i oversendt materiale, som for eksempel i et årshjul. Dere bekreftet ved tilsynsmøtet om at dere ikke har rutine for oppdatering av internkontrollsystemet. Vi kunne også se at dere mangler datomerking på risikovurderinger og rutiner som gjør det uoversiktlig når dokumentene sist ble revidert/gjennomgått.

Vurdering

Et internkontrollsystem skal være levende og bli en del av hverdagen deres, da må det oppdateres jevnlig og ha systematikk.

Vi anbefaler at Hallsetreina FUS barnehage bør utarbeide rutine for revidering av internkontrollsystem for å sikre at systemet fungerer slik det skal -Jevnlig gjennomgang av internkontrollen avdekker svakheter, feil eller mangler som kan sette virksomheten i risiko. Revidering bidrar til kontinuerlig forbedring ved å gi innsikt i hva som kan forbedres, slik at internkontrollen kan utvikles i takt med endringer i virksomheten eller regelverk.

Det gjør det lettere å oppdage avvik tidlig og sette inn tiltak.

Reviderings rutine for internkontrollsystem støtter ledelsens ansvar ved å gi et verktøy for å

følge opp sitt ansvar for risikostyring og internkontroll. Et udokumentert og revidert internkontrollsystem svekker styringen, øker risikoen og kan føre til både lovbrudd og alvorlige hendelser

Merknad 2: Hallsetreina FUS barnehage bør risikovurdere stellesituasjonen og vurdere om det er nødvendig med tiltak som forebygger uønskede hendelser samtidig som privatlivet til barna ivaretas.

Observasjon

Vi observerte manglet innsyn til stellerommet i 2. etg til småbarn. Det er to dører inn til stellerommet, den ene døren leder inn fra fellesarealet til stellerommet, den andre inn fra grovgarderoben. Dere ga tilbakemelding på at dere har vurdert at vinduet ut mot hagen er tilstrekkelig med innsyn.

Vurdering

Barnehagen skal ha rutiner og tiltak for å forebygge at overgrep og andre uønskede hendelser i stellesituasjonen kan skje. Vindu mot hagen vil ikke i praksis medføre godt innsyn i innetiden. Dere bør risikovurdere stellesituasjonen og vurdere tiltak for å forebygge uønskede hendelser samtidig som privatlivet til barna blir ivaretatt. Det kan gjøres enten ved å gjennomføre fysiske tiltak (vinduer, åpning i dør/vegg eller lignende) eller utarbeide gode skriftlige rutiner for at dør skal være åpen.

4. Regelverk

Regelverk som er lagt til grunn for denne rapporten er [folkehelseloven kapittel 3](#) og [forskrift om helse og miljø i barnehager, skoler og skolefritidsordninger](#).

I denne rapporten er *avvik* definert som mangel på oppfyllelse av krav gitt i eller i medhold av lov eller forskrift. *Merknad* er forhold der vi mener dere har et forbedringspotensial.

5. Dokumenter

Beredskapsplan for Hallsetreina FUS barnehage

Avviksbehandling

Risikovurderinger

Rutiner

Sikkerhet på tur utstyrsliste

Utfylt spørreskjema fra KME

6. Deltakere ved tilsynsmøtet

Heidi Nyberg Stendahl, konstituert enhetsleder Hallsetreina FUS barnehage

Kathrine Risan, VO Hallsetreina FUS barnehage

Ingunn Sommerstad, avdelingsleder Hallsetreina FUS barnehage

Caroline Heggelund-Berg, rådgiver Klima -og miljøenheten

Tonje Liseth Rødsjø, rådgiver Klima -og miljøenheten

Med hilsen
Trondheim kommune

Thea Berg Fines
avdelingsleder

Caroline Heggelund-Berg
rådgiver

Dette er et digitalt dokument og har derfor ingen signatur

Vedlegg:

Retningslinjer for gjennomføring og rapportering av orienterende byggtekniske lydmålinger i skoler og barnehager i Trondheim kommune.

Kopi:

Barnehagemyndigheten