



**ASPLAN VIAK AS AVD TRONDHEIM**  
**Abels gate 9**

**7030 TRONDHEIM**

**Vår saksbehandler**  
**Mari Hage Basberg**

**Vår ref.**  
**2023/13415**  
oppgis ved alle henvendelser

**Deres ref.**

**Dato**  
**03.09.2023**

## **Rosenborgbassenget, detaljregulering (23/88)** **Anbefaling om oppstart av reguleringsplanarbeid**

### **Bakgrunn**

**Vi viser til materiale mottatt mottatt 02.01.2023 og til møte 12.06.2023.**

**Planarbeidet gjelder ny gang- og sykkelbru over Rosenborgbassenget.**



***Planområdets plassering til venstre og de to brualternativene, R1 og R2, til høyre.***

**Planens navn er Rosenborgbassenget.**

**Planident skal være r20230029.**

**Plankonsulent er Asplan Viak ved Julie Nordhagen, 93 83 97 76,**  
**[julie.nordhagen@asplanviak.no](mailto:julie.nordhagen@asplanviak.no). Forslagsstiller er Mobilitets- og samferdselsenheten i**

**Postadresse:**  
**Trondheim kommune**  
**Byplankontoret**  
**Postboks 2300 Torgarden**  
**7004 TRONDHEIM**

**Besøksadresse:**  
**Erling Skakkes gate 14**

**Telefon:**  
**72 54 25 00**

**Organisasjonsnummer**  
**:**  
**NO 942 110 464**

**E-postadresse: [byplan.postmottak@trondheim.kommune.no](mailto:byplan.postmottak@trondheim.kommune.no)**  
**[www.trondheim.kommune.no](http://www.trondheim.kommune.no)**

Trondheim kommune ved Maria Meland Christensen, 47 65 92 23,  
[maria-meland.christensen@trondheim.kommune.no](mailto:maria-meland.christensen@trondheim.kommune.no).

Kontaktpersoner på Byplankontoret er saksbehandler Mari Hage Basberg, 98 43 82 92,  
[mb1r@trondheim.kommune.no](mailto:mb1r@trondheim.kommune.no) og sakspartner Mia Prøsch Stilson, 41 33 27 37,  
[msti@trondheim.kommune.no](mailto:msti@trondheim.kommune.no).

### Hensikten med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for en ny gang- og sykkelbru som skal knytte Nyhavna, Nedre Elvehavn og sentrum tettere sammen. Brua skal gi brukerne flere valgmuligheter i transportnettet, en ny rekreasjonsmulighet, og være en attraksjon i byen.

### Forholdet til overordnet plan

Planforslaget er i samsvar med hovedtrekk og rammer i overordnet plan. Brualternativ R2 er et rekkefølgekrav i Kommunedelplan for Nyhavna fra 2016. I gjeldende kommuneplanens arealdel 2012-2024 er deler av planområdet innenfor hensynssone bevaring kulturmiljø.

Kommunedelplan for Nyhavna og Kvalitetsprogram for Nyhavna gir viktige føringer for planforslaget.

Tre av de ti strategiske virkemidlene i Kvalitetsprogram for Nyhavna er relevante for planen:

- *Foredle vannkanten for næring og opplevelser.*
- *Prioritere gående syklende, kollektiv og bymiljø.*
- Etablere gode byrom for fellesskapet.

Kvalitetsprogrammet viser prinsippskisser for utforming av kaikanter. Disse bør inkluderes i planarbeidet.

### Viktige utfordringer i planområdet

De viktigste utfordringene er:

- Hensynet til Nidelvkorridoren, landskapsrommet, bomiljøet og småbåthavna, inkludert seilingshøyder.
- Trafikksikkerhet, som konflikter mellom varelevering, gående og syklende.

Se også konkrete tilbakemeldinger under overskriften "Råd for oppstart av arbeid med reguleringsplan".

### **Råd for oppstart av arbeid med reguleringsplan**

**Byplankontoret anbefaler at det settes i gang arbeid med reguleringsplan. Det er positivt med en ny bru for gående og syklende. Brua kommer til å bli en attraktiv trasé for både rekreasjon, og som transportrute. Reguleringsplanen for Rosenborgbassenget må sees i sammenheng med prosjektet *Kapasitetsøkning Verftsbrua*, reguleringsplan for Transittkaia, og forestående reguleringsplan for ny hovedsykkelrute via Pirbrua.**

### **Planavgrensning**

- **Planområdet bør utvides slik at hele byrommet mellom Beddingen 14 og 16, sør for TMV-odden er med. Det er flere konflikter mellom uteservering, gående, syklende og bylogistikk der som må løses i denne planen.**
- **Planområdet kan også ta med Beddingen, sørover til Innherredsveien, for å se på trafikksituasjonen i et større område. Eventuelt kan dette området være utredningsområde i planprogrammet, men ikke en del av planavgrensningen.**
- **Planområdet må tilpasses avgrensningen mot reguleringsplan for Transittkaia, som hadde oppstartsmøte 25.05.2023.**
- **I oppstartsmøtet var det spørsmål om planavgrensningen bør utvides til å dekke alle boliger og aktører rundt hele Rosenborgbassenget. Det er ikke nødvendig, men alle rundt bassenget bør varsles.**

### **By- og landskapsrommet**

- **Konsekvenser for landskapsrommet og elverommet må beskrives. Dette gjelder for begge alternativene. Konsekvensene må beskrives for bomiljøet og småbåthavna.**
- **Det er viktig at brua blir en attraksjon i byrommet og i Trondheim.**
- **Brua bør inngå i en sammenhengende gangforbindelse langs elva, med kontakt til vannet. Elvepromenaden skal strekke seg fra Nedre Elvehavn og ut til Transittpiren på Nyhavna, og videre til Lade.**
- **Kvalitetsprogram for Nyhavna gir en føring om at *det skal utarbeides et designprogram for havnepromenaden*. Det er viktig med dialog med forslagsstillere i området. om mulig samarbeid om utarbeiding av designprogrammet, for å få en helhetlig utforming langs Nidelva.**
- **Offentlige byrom på land må teknisk plangodkjennes før igangsetting.**

### **Gående og syklende**

- **I planprogrammet bør det sees på et stort område i sammenheng, med koblinger for gående og syklende mot blant annet Nyhavna og Møllenberg. Det må vurderes om hovedsykkelnettet skal legges om, eller om ny bru blir en del av dette. Påkoblinger, sammenheng og målpunkt er viktige tema.**

- Vi viser til saksprotokoll fra Bystyret 30.03.2022, i sak 6/22, *Barnefamilier i sentrum*, og vedtakspunkt 7: *Bystyret ber kommunedirektøren i arbeidet med å jobbe for trygge skoleveier, fokusere på tiltak som sikrer at gangbruene over Nidelva til enhver tid kan gi trygg ferdsel for barn og unge.*
- Hvis to brualternativer velges, forventes det at både gående og syklende kommer til å bruke begge bruene. Ved to bruer bør det vurderes om R2 kan forbeholdes gående.
- Erfaringer fra Verftsbrua bør tas inn i planleggingen.
- Det må være nok plass til gående, syklende og noe opphold, som et “fotostopp” på brua. Dette er spesielt viktig for alternativ R2, hvor det vil bli god utsikt til store deler av Nidelva. Det kan gjerne etableres sitteplasser, men de må ikke komme i konflikt med de som går og sykler over brua.
- Byrommet vest for Beddingen 16 har potensial for mer byliv, med møblering eller uteservering mot elva. Slik etablering må ikke komme i konflikt med den nye forbindelsen.
- Det er viktig å vurdere trafiksikkerhet for gående og syklende både på brua, i enden av brua og langs kaikanten.
- Konfliktpunktet for syklende som kommer over Verftsbrua og skal mot R2 må utredes.
- Det må vurderes om det skal etableres flere sykkelparkeringsplasser i byrommet sør for Beddingen 16.
- Belysning må utredes, både som trygghetsfremmende tiltak, og som konsekvenser for livet i elva.
- Det må tas høyde for befolkningsvekst på Nyhavna, som kommer til å gi flere gående og syklende.
- Bylivsundersøkelsene [Folk i byen](#) og resultater fra byrommet TMV-odden bør brukes i arbeidet.
- Det må vurderes om det er mulig å avlaste og prioritere gående i større grad i området mellom Beddingen 14 og 16.

### Klima og miljø

- Hvis det skal utføres spunting eller andre tiltak som berører sjøbunnen, må dette skje i samråd med Klima- og miljøenheten i Trondheim kommune. Bakgrunnen er at Nidelva er et nasjonalt laksevassdrag.
- Det bør utarbeides klimagassberegninger som viser ulike alternativer, og forskjellene på alternativ R1 og R2.
- Området er utsatt for [havnivåstigning og stormflo](#). Dette må det tas hensyn til i planlegging og utforming, for å sikre framkommelighet og forhindre skader. Aktsomhetskartet kan brukes som et aktsomhetskart for å avdekke behov for mer detaljerte utredninger.
- Kaikanten må tåle oversvømmelser.

- **Prinsipper fra Designprogram for Nyhavna, som er under utarbeiding, kan vurderes videreført her.**

### **Drift**

- **Det må være nok plass til driftskjøretøy som skal drifte brua om vinteren.**
- **Salting og materialbruk er tema som bør belyses.**

### **Bylogistikk**

- **Det må tas hensyn til eksisterende returpunkt på Beddingen, som ligger nært brualternativ R1. Det er viktig at renovasjonsbilen kommer frem hit og får snudd.**
- **Varelevering med kjøremønster og konflikter med gående og syklende må utredes.**
- **Gjennom dialog med DNB bør det utredes om varelevering til bygget kan avgrenses til kun ett sted.**

### **Forurenset grunn**

- **Det må tas hensyn til påvist forurenset grunn. Med søknad om tiltak skal det derfor følge tiltaksplan for håndtering av forurenset grunn etter forurensningsforskriftens kapittel 2. Alternativt må dokumentasjon av at grunnen ikke er forurenset, forevises forurensningsmyndigheten. Tiltak kan ikke igangsettes før dokumentasjon eller tiltaksplan er godkjent av forurensningsmyndigheten i Trondheim kommune.**
- **Det må påregnes tiltak for å hindre spredning av partikler til resipient.**

### **Vann og avløp**

- **Det er ikke behov for VA-plan eller bestemmelser for vann og avløp i planen.**

### **Krav til komplett planmateriale**

Det er enighet i oppstartsmøtet om at komplett reguleringsforslag skal utarbeides i samsvar med [Trondheim kommunes veileder for utarbeidelse av private plansaker](#). Hva som er obligatorisk i et komplett planforslag er nærmere beskrevet i veilederen samt vedlagte liste med krav til komplett materiale. Saksbehandlingsfristen begynner ikke å løpe før det er levert materiale i samsvar med kravene i listen. Med komplett planmateriale skal det alltid følge plankart i digital form. Plankartet må være utformet i tråd med [kart- og planforskriften, kapittel 3](#).

## **Planprogram og konsekvensutredning**

**Reglene for planprogram og konsekvensutredning gjelder for dette planarbeidet. Det skal være fastsatt planprogram og det skal utarbeides konsekvensutredning fordi tiltak i planen kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Nidelva er et nasjonalt viktig laksevassdrag, og deler av planområdet er innenfor hensynssone kulturmiljø i KPA.**

**Byplankontoret mener at konseptrapporten utarbeidet av Norconsult er et godt grunnlag for planprogrammet, og at utredningstema som er beskrevet i Norconsult sin konseptrapport bør være utgangspunkt for tema i planprogrammet.**

**Trondheim kommunes [mal for planprogram](#) skal brukes ved utarbeidelsen av planprogrammet. Malen beskriver i tillegg til mål, rammer og utredningstemaer, hva som skal stå om de ulike alternativene. Vi anbefaler at det vurderes av sykkelnettet inngå for et større område. står enda mer om de to brualternativene i planprogrammet. Ulikheter, hvilke brutyper som vurderes, og fordeler og ulemper ved de to alternativene bør beskrives. Dette er viktig å ha med slik at naboer, berørte parter og myndigheter kan gi innspill på temaene så tidlig som mulig i planprosessen, når planprogrammet er på høring. Det vil gi reell medvirkning av begge alternativene, før politisk beslutning om hvilket alternativ som velges. I planprogrammet bør overordnede**

### **Om prosessen**

**Samtidig som vedtak av planprogrammet skal det også vedtas hvilket alternativ det skal jobbes videre med i reguleringsplanen. Det er altså ikke behov for en egen politisk sak om valg av alternativ, fordi dette bør heller være et vedtakspunkt ved fastsetting av planprogrammet.**

**Mobilitets- og samferdselsenheten varsler oppstart og skriver planprogrammet. Byplankontoret får planprogrammet til gjennomsyn før høring, og skriver saken om fastsetting av planprogram. Saken skal også inneholde en konsekvensutredning som er tilstrekkelig til å velge alternativ.**

**Etter at planprogrammet er vedtatt og alternativ er valgt, skal det være en plan- og designkonkurranses og et forprosjekt, før arbeidet med reguleringsplanen starter. Det er viktig med medvirkning i plan- og designkonkurransen. Dette kan for eksempel være en utstilling på biblioteket, eller på et annet egnet, offentlig tilgjengelig sted.**

## Planbeskrivelsen

Trondheim kommunes [mal for planbeskrivelse](#) skal brukes ved utarbeidelsen av planen. Planbeskrivelsen bør normalt ikke overstige 15-20 sider.

Nullvekstmålet for personbiltransporten må svares ut. Trondheim kommune inngikk i år en reforhandlet byvekstavtale med staten, Trøndelag fylkeskommune, Stjørdal kommune, Malvik kommune og Melhus kommune. Målet med avtalen er at all vekst i persontrafikken skal skje ved gange, sykkel og kollektivtransport.

Det må gis en begrunnelse for prioritering av ulike hensyn til konsekvenser for klima, samfunn og miljø, herunder folkehelseperspektivet.

Det må redegjøres for anleggsperioden, inkludert trafikk, støv og støy, behov for riggområde og tidsaspekt.

## Risiko- og sårbarhetsanalyse

Reguleringsforslaget skal inneholde en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analysen). ROS-analysen var ikke et tema i oppstartsmøtet, og bør diskuteres videre i et eget møte. Byplankontoret har likevel noen innspill til tema som bør være med i ROS-analysen:

- Mobilitet
- Grunnforhold
- Vannmiljø
- Naturmangfold
- Havnivåstigning og stormflo
- Samfunnssikkerhet
- Anleggsgjennomføring.

Se innspill til vedlagt planprogram for flere kommentarer om ROS-tema.

## Illustrasjoner

Planforslaget skal illustreres i tråd med vår [illustrasjonsveileder for plansaker](#).

## Annet

Beskrivelsen av planforslaget og illustrasjoner må være i samsvar med det som sikres i plan og bestemmelser.

Det oppfordres til å bruke et klart og brukervennlig språk, jamfør prinsippene i [Trondheim kommunes språkprofil](#).

**Kommunen ønsker å fremme økt bruk av tre gjennom arbeidet med Trebyen Trondheim, og ber forslagsstiller vurdere om dette kan være aktuelt i denne planen.**

**Kommunen oppfordrer til energieffektiv bygging. Planbeskrivelsen bør redegjøre for totalt energiforbruk og for miljøoppfølging i anleggsfasen, herunder massetransport.**

**Kommunen oppfordrer til gjenbruk og bruk av miljøvennlige byggematerialer.**

#### **Samarbeid**

**Byplankontoret skal ha tilsendt kopi av varsel om oppstart av planarbeid med planomriss tegnet inn på kart.**

**Vi deltar gjerne i møter underveis i arbeidet med planforslaget.**

#### **Medvirkning**

**Berørte offentlige organer og andre interesserte skal varsles når planarbeidet igangsettes, jmfør vedlagte adresseliste. Grunneiere/festere og naboer skal, når de blir direkte berørt, også varsles om igangsetting av planarbeid. Nabolister må bestilles via Infoland.**

**Det er positivt at plankonsulenten har avsatt en egen ressurs til medvirkning, og at det jobbes med en aktørkartlegging.**

**Plankonsulent/forslagsstiller skal holde åpent informasjonsmøte i forbindelse med oppstart av planarbeid. Møtet bør fortrinnsvis annonseres samtidig med varsel om igangsatt detaljplanlegging.**

**Ungdommens bystyre bør vurderes brukt.**

**Det er viktig at det planlegges medvirkningsaktiviteter i alle faser av planarbeidet, også i forbindelse med plan- og designkonkurransen.**

#### **Behandlingsfrist**

**Det skal avtales en egen behandlingsfrist når planforslaget er komplett.**

#### **Timeoppdrag for planbehandlingen**

**Byplankontoret ønsker å inngå en avtale om timeoppdrag for planbehandlingen for reguleringsplan for gang- og sykkelbru over Rosenborgbassenget. Rammen bør være 600**



**timer. Rammen må kunne reforhandles hvis det oppstår forhold underveis i planbehandlingen som gjør at vi må bruke flere timer på plansaken.**

#### **Annet om planprosessen**

**Dersom det er stillstand i prosessen med å utarbeide plan i mer enn ett år, vil saken bli avsluttet og planomrisset som ligger i kommunens kartløsning bli fjernet. Det vil bli gitt skriftlig beskjed før saken avsluttes. Eventuell ny henvendelse i saken etter dette vil da bli registrert som ny sak.**

**Dersom det går lang tid mellom varsel om oppstart av planarbeidet og innsending av komplett planforslag, må det vurderes om det er behov for å varsle grunneiere/festere og naboer på nytt eller orientere om status for planarbeidet.**

**Med hilsen**

**TRONDHEIM KOMMUNE**

**Ragna Fagerli  
byplansjef**

**Mari Hage Basberg  
byplanlegger**

***Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift***

#### **Vedlegg:**

**Planinitiativ**

**Planomriss på kart i målestokk 1:5000**

**Adresseliste for samrådsparter**

**Utfylt liste med krav til komplett materiale**

**Innspill fra Kommunalteknikk VA**

**Innspill til utkast til planprogram**

#### **Kopi:**

**Mobilitets- og samferdselsenheten i Trondheim kommune**

**Trøndelag fylkeskommune**

**Statsforvalteren i Trøndelag**

**Trondheim Havn**

**Nyhavna Utvikling AS**