



NOTAT

Vår referanse
23/2-1 (6442/23)

Vår dato
16.01.2023

Til: Formannskapet

Fra: Kommunedirektøren

PS 2/23 Ust, del av gnr/bnr 174/1 og 175/1, detaljregulering av grav- og urnelund, r20190033, sluttbehandling

Areal- og samferdselskomiteens møte 18.01.2023

Den 13.12. 2022 vedtok Bygningsrådet, i sak [246/22 Ust, del av gnr/bnr 174/1 og 175/1, detaljregulering av grav- og urnelund, r20190033, sluttbehandling](#), følgende innstilling til areal- og samferdselskomiteen:

Vedtak:

Saken sendes areal- og samferdselskomiteen med slik innstilling:

- 1. Bystyret avviser forslag til detaljregulering av Ust, del av gnr/bnr 174/1 og 175/1, grav- og urnelund, som vist på et oversiktskart i målestokk 1:3000 og fire kart i målestokk 1:1000, merket Asplan Viak AS senest datert 17.10.2022, med bestemmelser senest datert 17.10.2022 og beskrevet i planbeskrivelsen, senest datert 17.10.2022. Kommunedirektøren bes arbeide videre med å finne en alternativ tomt som i mindre grad berører dyrket makt og viktige naturverdier.*
- 2. Alternativ lokasjon må også begrense belastning mht. trafiksikkerhetsutfordringer.*
- 3. Formannskapet understreker at det i videre arbeid er viktig å finne areal til et livssynsåpent seremonirom som ligger sentralt plassert i Heimdal bydel.*
- 4. Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.*

Flertallsmerknad

Formannskapet mener at det er viktig at det legges til rette for flere urnenedsettelse som er mindre arealkrevende enn tradisjonelle gravsteder.

For at areal- og samferdselskomiteen og senere Bystyret skal kunne fatte et tilstrekkelig utredet vedtak finner kommunedirektøren at det er nødvendig å supplere saken med dette notatet som både utdyper faktum og redegjør for hvilke endringer som eventuelt må gjøres i gjeldende politiske føringer dersom reguleringsplanen ikke vedtas. Kirkelig fellesråd har utarbeidet et eget notat: "Bekymringsnotat knyttet til vedtak i Bygningsrådet og konsekvenser for fremtidig arealsituasjon for gravplasser i Trondheim", som legges ved sak

Postadresse:
TRONDHEIM KOMMUNE

Besøksadresse:
Munkegata 1

Telefon:
+47 72546120

Telefaks:
+47

Organisasjonsnummer:
NO 942 110 464

Postboks 2300 Torgarden
7004 TRONDHEIM

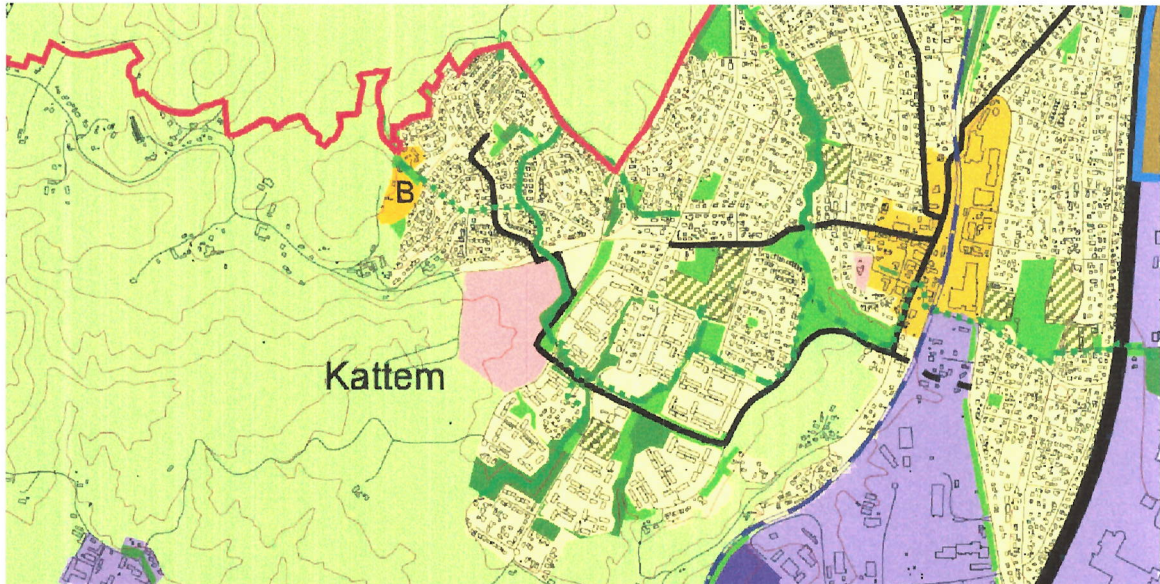
E-postadresse: kommunedirektor.postmottak@trondheim.kommune.no

Internettadresse:

002/23 til areal-og samferdselskomiteen.

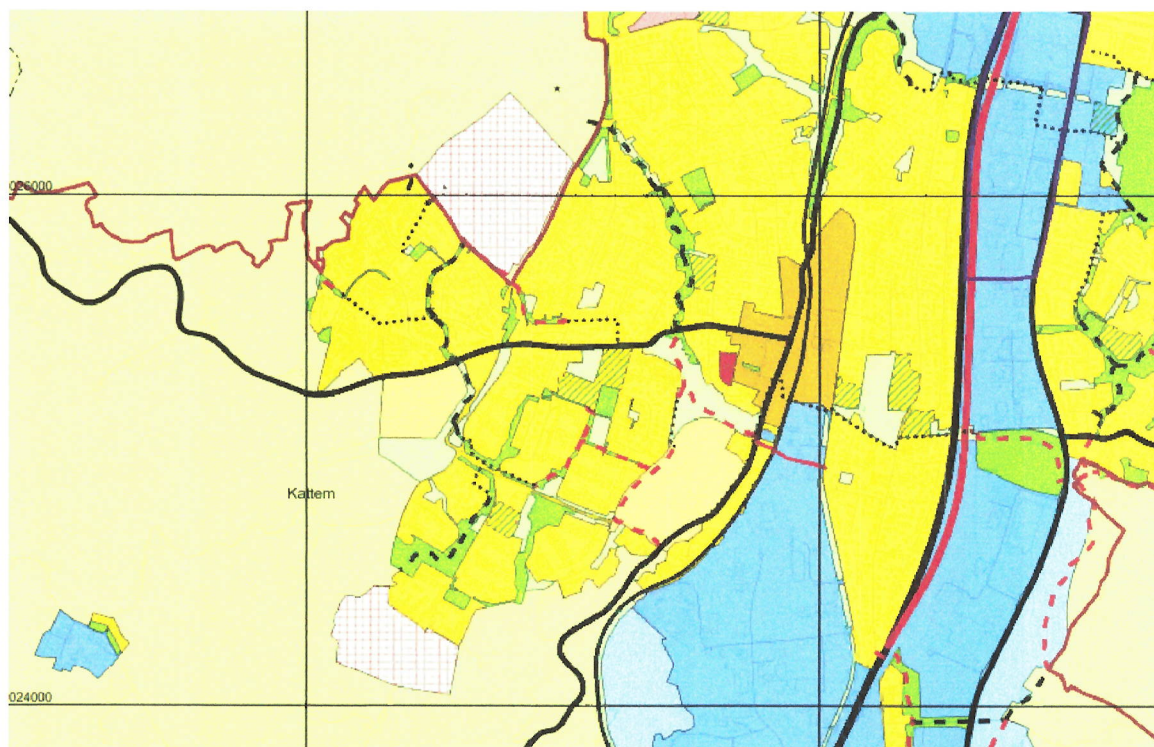
- **Historikk Kattem Ust og perspektiv Tiller / Heimdal /Saupstad**

I kommuneplanens arealdel i 1995 ble Lund østre først avsatt som framtidig gravplassareal. I KPA (2001 - 2012) var det fortsatt planlagt at ny gravplass i Heimdalsområdet skulle være i området Lund Østre, som ligger nord for Kattem og sør for Lundåsen. Se område avmerket i rosa på bildet under.



Bystyret vedtok i sak 0085/05 Boligprogram 2005-2008: "Bystyret ønsker å flytte den innregulerte kirkegården ved Lund Østre til Leinstrand kirke." Da dette vedtaket ikke var utredet på forhånd ble det i etterkant foretatt en [arealanalyse](#) for å vurdere alternative erstatningsareal for gravplassareal avsatt på Lund Østre. Pga. uforholdsmessig store ervervskostnader har det vært sett bort fra å etablere en gravplass på utbyggingsareal.

Som følge av ovennevnte situasjon ble Kattem Ust i KPA 2007-2018 båndlagt til gravplass sammen med arealet på Lundskogen i påvente av ytterligere avklaring.



En egnethetsanalyse av de båndlagte arealene på Ust og på Lundskogen ble utført våren 2010. Her konkluderte man med at det er viktig å få etablert en gravlund i området, som er i stor vekst. Ingen av arealene er optimale og har ulike svakheter og kvaliteter. Rådmannen anbefalte at hensynet til idretts- og friluftsjnteressene innenfor markagrensa, samt barn- og unges bruk av området, burde vektlegges tungt og anbefalte derfor at ny gravlund på Heimdal etableres på Ust og ikke på arealet på Lundskogen.

I Bystyrets vedtak i KPA 2007-2018 ble det for Ust sin del også vedtatt en flertallsmerknad hvor: **“Ust bør etter bystyrets mening alternativt vurderes for boligbebyggelse.”** I en rettslig verdsetting av området er denne merknaden et godt argument for grunneiere for å kunne påberope seg utbyggingspris, selv om arealet er et landbruksområde. For å ha et avklart forhold på ervervskostnader i forkant av planprosessen ble det derfor startet forhandlinger og inngått avtaler med grunneiere som ble vedtatt i Bystyrets møte den 31.01.2019 i sak 3/19.

Etter Bystyrets vedtak i sak 3/19 ble reguleringsplanen påstartet.

- **Føringer om gravplass nær bostedet**

I [Vedtekter for gravplasser i Trondheim](#) fremgår i §1 *Gravplasstillhørighet, melding om dødsfall og seremoni* at det er fri gravplasstillhørighet i Trondheim. Bostedsadresse registrert i folkeregisteret blir lagt til grunn for tilhørigheten. Grunnet plassmangel for kistegraver er det innført enkelte restriksjoner i det “nær”-prinsippet, som det er redegjort for i vedtektene. Videre fremgår det at personer på sykehjem, aldershjem, pleiehjem og i trygdeboliger, samt personer som har flyttet innen kommunen etter fylte 67 år, opprettholder den gravplasstillhørighet som de hadde før flytting.

I Bystyresak 15.6.2017, [100/17 Kommunens kirke- og livssynspolitikk](#) er det vedtatte føringer for å tilby gravplass nær bostedet. Jfr følgende vedtak i saken:

12. Bystyret vil gi Kirkelig fellesråd økonomiske rammer i gravferdsforvaltningen, som gjør det

mulig å dekke behovet for gravplasser i framtiden i samsvar med byens vekst og demografiske utvikling

- *i størst mulig grad å tilby alle innbyggere gravplass nær bostedet*
- *at gravplassene skal være tilgjengelig for alle, uavhengig av tro og livssyn*
- *at gravplassene har parkmessig kvalitet og universell utforming.*

● **Konsekvenser på lang sikt: gravplasser og prinsippet om gravplass nær bostedet**

Kommunen har ansvar til å skaffe tomter som skal dekke kravet til 3 % gravplasskapasitet til enhver tid. Dette er hjemlet i [Lov om gravplasser, kremasjon og gravferd \(gravplassloven\)](#).

Det er kommunens ansvar å legge til rette for gravlegging for alle innbyggere uavhengig av tro og livssyn.

Kirkelig fellesråd i Trondheim prosjekterer og bygger gravplasser, vedlikeholder og gjennomfører gravlegging. Det enkelte trossamfunn har seremoniansvar for sine medlemmer.

Utforming av gravplassene/kirkegårdene legges til rette ved arealplanleggingen og byggingen av en gravplass. Fra oppstart av reguleringsplanarbeid til at arealet kan tiltres kan det ta lang tid. Dette gjelder spesielt hvis arealene må eksproprieres. Tidligere erfaringer fra tilsvarende saker er fra 8 til 10 år.

I Bystyresak 15.6.2017, [100/17 Kommunens kirke- og livssynspolitik](#) er det vedtatte føringer for arbeid for å redusere arealbehovet ved at flere velger kremasjon. Jfr følgende vedtak i saken:

11. Bystyret slutter seg til fellesrådets arbeid for å redusere arealbehovet ved økt gjenbruk av

plastgraver og graver i leirholdig masse, og ved at flere velger kremasjon. Gravplassers/ kirkegårders betydning som viktige kulturminner må ivaretas.

Arealene legges til rette for både kistegraver, urnegraver og urnelunder. Pr. i dag er det innbyggerne selv som bestemmer gravform – kiste eller urne. Det vises til vedtatt flertallsmerknad i sak 246/22 i Bygningsrådet 13.12.2022: *Formannskapet mener at det er viktig at det legges til rette for flere urnenedsettelse som er mindre arealkrevende enn tradisjonelle gravsteder.*

Andelen som velger kremasjon/urnenedsettelse viste en økning fra 69,7 prosent i 2020 til 70,8 prosent i 2021. Andelen kremasjoner har vært jevnt økende de siste årene.

Kommunedirektøren oppfordrer Kirkelig fellesråd til å fortsette arbeidet med å få økt prosenten som velger kremasjon, og å få økt bruken av minnelunder; jfr omtale i Bystyresak [256/22 Takster for gravplasser og leie av kirkebygg 2023](#).

Det vises til vedlagte notat om "Behov for areal til gravplasser 2020-2100" (av 20.12.2019) som redegjør for en analyse av behov for nytt gravplassareal i Trondheim kommune i et langt perspektiv. Notatet er utarbeidet som innspill til *Plan for areal til offentlige tjenester*

og er utført i nært samarbeid med Kirkevergen i Trondheim. Det er viktig, på et overordnet nivå, å anskueliggjøre arealbehov for gravplasser i bydeler i fremtiden (hvor store de bør være og i hvilke bydeler de bør ligge for å ivareta befolkningsøkning). For å ha oversikt over periodisering om når hver enkelt gravplass går full må det, i tillegg, for hver enkelt gravplass være en spesifikk beregning for hvor stor del av gravene som er f.eks er familiereservert. Ledig areal på en gravplass er ikke det samme som at det er ledig plass.

Gravplasskapasitet i Kattemsområdet, Tiller, Heimdal, Leinstrand - inkludert Ust - er beregnet til å være brukt allerede i 2037. Dette vil bli en utfordring med den befolkningsveksten som er forventet i bydelene.

Situasjonen i dag er at Heimdal kirkegård i praksis er tilnærmet full. Den kan ikke utvides. Saupstad gravlund kan ikke utvides. Den har vist seg å fylles raskere enn planlagt. Leinstrand kirkegård er en mindre kirkegård, og eventuelle utvidelser vil også innebære å beslaglegge dyrket mark. Tiller kirkegård ble utvidet for noen år siden. Denne har også vist seg å fylles raskere enn tidligere beregnet.

Dersom Kattem/Ust blir avviklet som alternativ, vil nødvendig utvidelse på Tiller måtte fremskyndes med flere år. I tillegg må det finnes nytt areal til formålet i bydelen for å opprettholde vedtak i Bystyret i [sak 100/17](#), pkt 12, at det skal kunne tilbys gravplasser til byens befolkning i nærheten av der de bor. Det aktuelle dilemma blir da hvor et nytt areal skal finnes. Dette har vært gjenstand for diskusjoner og vedtak i lengre tid.

Antall døde pr. år er økende i takt med at innbyggertallet er økende. Dette gir et ytterligere press på gravplasskapasiteten og evnen til å overholde lovkravet om 3 % overkapasitet.

● **Alternative lokasjoner / løsninger i Heimdalsområdet**

Etter Bystyrets vedtak i 2005 om at gravplass ikke skulle ligge på Lund Østre, ble det foretatt en arealanalyse for å finne et nytt egnet areal for gravplass i Heimdalsområdet som også ivaretok føringen om nærgravplass. Funnene i arealanalysen er like gjeldende i dag, selv om det er færre alternativer som gjenstår på grunn av gjennomførte utbygginger. Det lar seg gjøre å finne nytt areal til gravplass i Heimdalsområdet, men nye områder vil da, som nå, enten måtte:

- Legges på landbruksjord og stride mot grønn strek og jordvern
- Legges innenfor markagrensa og stride mot rød strek og friluftsliv
- Legges på potensielt utbyggingsareal og få en voldsom økning i ervervskostnad

Eventuelt må det sees på de vedtatte føringene i Bystyrets sak 100/17 og endre på prinsippet om å tilby gravplass nær bostedet for de som bor i Heimdalsområdet.

En midlertidig løsning vil være å fremskynde utvidelse av gravplass på Tiller. Dette vil kunne utsette tidspunktet for når gravplasskapasiteten er oppbrukt, fra 2037 til 2050. Dette forutsetter at utvidelse av gravplass i Klæbu går som planlagt. Utvidelsen på Tiller er imidlertid ingen varig løsning i Heimdalsområdet for hverken kapasitet eller prinsippet om gravlegging nær bosted.

Ola By Rise
kultur- og idrettsdirektør

Bente Næverdøl
byutviklingsdirektør

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg: "Behov for areal til gravplasser 2020-2100", datert 20.12.2019
Notat fra Kirkevergen datert 11.01.2023

Behov for areal til gravplasser 2020-2100

Notat

Sveinung Eiksund, Trondheim kommune, Trygve Jensen, Kirkelig Fellesråd i Trondheim og Kristian Svardal, Kirkelig fellesråd i Trondheim
20.12.2019

Innledning

Dette notatet redgjør for en analyse av behov for nytt gravplassareal i Trondheim kommune i et langt perspektiv. Arbeidet er gjort til Plan for areal til offentlige tjenester og er utført i nært samarbeid med Kirkevergen i Trondheim. Analysen er en oppdatering og videreutvikling av tilsvarende analyse datert 9.6.2015. I den nye analysen er Klæbu inkludert, det er lagt til grunn nyere statistikk på gravleggingsmønster og nyere prognose over døde.

Analysen er i tillegg forlenget til 2100. I et så langt tidsperspektiv er forutsetninger og beregningsresultater selvfølgelig svært usikre. Når det likevel presenteres tall fram til 2100, er det fordi et så langsiktig perspektiv er nyttig for å synliggjøre og eventuelt kostnadsberegne forskjeller ved eventuelt nye former for gravlegging. Samtidig er det nyttig at behovet synliggjøres og planlegges for i god tid.

Antall døde

Antall døde er beregnet i arbeidet med Trondheimsregionen mellomprognose TR2018M. For Trondheim er det brukt en versjon som viser bydelsvise forskjeller helt fram til 2050. For Klæbu er den ordinære mellomprognosen brukt. Denne har kun kommunevise resultater etter 2040. Tabell 1 viser forutsatt folketall etter tilnærmet sogn 2018-50.

Tabell 1: Befolkningsprognose for Trondheim og Klæbu 2018-40. Folkemengde per sogn 2018-40 og per kommune 2050.

Sone	2018	2020	2030	2040	2050
Lademoen	27112	27903	31372	34524	36383
Ranheim	4415	4724	5708	6489	7110
Moholt	40794	42795	49143	54708	58947
Tilfredshet	23723	24065	26072	28053	29302
Bratsberg	901	894	943	1025	1074
Leira	10651	10978	11802	12329	12724
Havstein	38624	38886	40507	42490	44224
Kolstad	14015	14013	14695	15295	15720
Tiller	16712	17362	18836	20170	21442
Leinstrand	1931	1951	2053	2142	2205
Byneset	3127	3110	3285	3487	3662
Heimdal	11494	11958	14060	15351	16492
Klæbu	6094	6156	6750	7285	7737
SUM	199595	204794	225227	243348	257023

Kilde: TR2018T_05 for Trondheim og TR2018M for Klæbu

Analysen er utført for hver gravplass. På grunn av stor variasjon i restkapasitet på hver gravplass og planer om nye anlegg, er det i denne analysen gjort en egen vurdering av hvilke områder gravplassene vil betjene i framtida. Disse områdene avviker i flere tilfeller fra dagens sogn (figur 1). Områder som naturlig betjenes av Moholt og Charlottenlund er sett i sammenheng. Antall døde for hvert område er hentet fra befolkningsprognosen for Trondheimsregionens mellomalternativ (TR2018M). I denne er det benyttet framskrevne dødssannsynligheter fra SSB som innebærer en økning i levealder som i SSBs mellomalternativ fra 2018. For årene 2051-2100 er det gjort en videre

framskriving ved hjelp av framskrivne dødssansynligheter for Norge fra SSB og en naturlig framskriving av befolkningen uten flytting. For kommunen som helhet innebærer dette ingen befolkningsvekst samlet etter 2050.

Tabell 2: Prognose for antall døde

GRAVPLASS	2015-19	2020-29	2030-39	2040-49	2050-59	2060-69	2070-79	2080-89	2090-99
Lademoen	935	1873	2146	2543	3052	3840	4314	4684	4976
Ranheim	139	330	435	545	672	855	953	1017	1020
Moholt	1408	3035	3499	4084	4920	6309	7118	7793	8252
Tilfredshet	843	1681	1846	2056	2356	2937	3352	3708	3990
Bratsberg	23	57	67	68	80	107	123	151	170
Leira	313	795	865	907	1055	1313	1494	1677	1795
Havstein	1250	2627	2855	3129	3597	4515	5249	6067	6552
Kolstad	375	883	1105	1249	1388	1701	1964	2168	2253
Tiller	394	1023	1240	1406	1652	2112	2494	2916	3191
Leinstrand	61	123	134	147	186	223	261	305	332
Byneset	118	255	266	291	340	428	483	540	551
Heimdal	359	825	996	1179	1404	1763	2027	2268	2375
Klæbu	143	336	437	529	707	855	974	1088	1075
SUM	6361	13843	15889	18131	21410	26958	30805	34381	36531

Kilde: Prognose TR2018T_05 for perioden 2020-2050. Naturlig framskriving 2051-2100 uten flytting om med levealdersutvikling som i SSBs M-prognose. Fødte i hver plansone 2051-2100 satt til samme verdi som i 2050. Siden boligbygging og innflytting ikke er medregnet etter 2050 vil bydelsvise tall etter 2050 ha økende usikkerhet.

Gravleggingsmønster

Gravlegging skjer som kistegravlegging eller urnenedsettelse. Hvor stor andel som skjer som urnenedsettelser (urneandel) varierer fra område til område. Typisk er urneandelene høyest i sentrumsområdet og i områder der det har vært begrensninger for kistegravlegging.

I beregningene i denne analysen er urneandelen for perioden 2015-18 lagt til grunn som utgangspunkt på hver gravplass. De er noen få unntak:

- Leira som antas å ha vært lav (36 prosent) på grunn av begrensninger for kistegraver på Moholt
- Heimdal som antas å ha vært høy (100 prosent) på grunn av manglende tilbud for kistegraver.

For disse er urneandel anslått basert på en egen analyse av gravleggingsmønsteret etter sogn.

Tabell 3: Forutsatt urneandel. Prosent av gravlagte

GRAVPLASS	2018	2030	2070-2100
Lademoen	75	77	80
Ranheim	51	65	73
Moholt	72	77	80
Tilfredshet	82	82	82
Bratsberg	29	36	41
Leira	50	64	72
Havstein	58	75	80
Kolstad	43	55	62
Tiller	33	42	48
Leinstrand	26	33	38
Byneset	73	77	80
Heimdal	45	57	65
Klæbu	24	31	35
SUM	63	70	74

Urneandelen i Trondheim er høyere enn gjennomsnittet for landet, men noe lavere enn i andre storbyer og i våre naboland. Det er ventet at andelen i Trondheim vil øke i fremtiden. For perioden

2018-2030 er det i beregningene forutsatt en viss økning i urneandel i områder der andelen i dag er lavere enn 77 prosent. Dette er gjort på en slik måte at urneandelen for kommunen samlet økes fra 63 prosent i 2018 til 70 prosent fra 2030. For perioden 2030-2070 er det forutsatt en ytterligere økning i urneandel for områder der andelen i 2030 er anslått som lavere enn 80 prosent. Fra 2070 er den samlede urneandelen for Trondheim satt til 74 prosent.

Ledig kapasitet

Ledig kapasitet på dagens gravplasser er kartlagt av kirkevergen og vist i tabell 4. Lade kirkegård er regnet sammen med Lademoen, og Stavne kirkegård er regnet sammen med Havstein.

Samlet er det ca. 12 500 ledige kistegraver og ca. 36 500 ledige urnegraver. For ordinære urnegraver med 4 urneplasser er det, basert på Kirkelig fellesråds beregning, forutsatt at det i gjennomsnitt nedsettes 1,8 urner per grav. Domkirkegården, Ilen kirkegård, Vår frues kirkegård, Mosaiske gravlund og den tyske krigskirkegården er ikke regnet med.

Tabell 4: Ledige graver pr 1.1.2019

KIRKEGÅRD	Kiste	Urne
Lademoen	2.815	5.697
Ranheim	174	1.174
Moholt	2.517	8.524
Tilfredshet	1.907	3.409
Bratsberg	75	123
Leira	206	486
Havstein	1.871	8.378
Kolstad	1.322	4.351
Tiller	1.153	3.133
Leinstrand	171	398
Byneset	0	504
Heimdal	0	166
Klæbu	347	130
SUM	12.537	36.474

Basert på kartlegging fra 2015-analysen, men med tillegg for Ranheim (300+250), Tiller (1250+700) og Charlottenlund (2782+4214). Brukte kiste- og urnegraver i perioden 2015-18 er trukket fra. Kilde: Kirkevergen i Trondheim 2019

De nyeste utvidelsene av Ranheim og Tiller samt den nye gravplassen på Charlottenlund er regnet med i beregningene. Avsatt areal til gravplass på Ust/Kattem er ikke tatt med.

Potensial for gjenbruk

I tillegg til ledige graver og planlagte utvidelser finnes det et potensial for gjenbruk av graver der festetiden går ut. En utfordring er at mange av gravplassene er anlagt i leirjord og at omdanningen går svært sakte. Kistegraver i leirgraver kan derfor som hovedregel ikke gjenbrukes med mindre det blir gjort tiltak som framskynder omdanningen. Av eldre anlegg er alle gravplasser utenom Lademoen og Tilfredshet helt eller delvis anlagt i leirjord. For nyere anlegg som utvidelsene av Leira og Havstein, blir massene skiftet ut for å sikre omdanning. Gjenbruk er imidlertid først aktuelt når festetiden er gått ut. Siden gjennomsnittlig omløpstid for kistegraver her er anslått til 60 år, basert på Kirkelig fellesråds beregning, er gjenbruk kun vurdert for kistegraver fra før 1990.

I perioden 1960-85 ble det brukt en metode med å svøpe de døde i plastfolie før gravlegging. Resultatet av dette er det samme som for leirgraver. For disse gravene er det tillatt å tilføre kalk for å framskynde omdanningsprosessen. Dette gjør at disse gravene også kan gjenbrukes.

Beregningene er gjort i to versjoner, med og uten gjenbruk. Dette for å synliggjøre arealgevinsten gjenbruk kan bidra til. En gjenbruk av dette omfanget vil likevel kreve investeringer og tiltak.

For urnegraver er det forutsatt at alle kan gjenbrukes når de oppnår gjennomsnittlig omløpstid, som basert på Kirkelig fellestråds beregning er 45 år.

Det noe usikkerhet rundt potensialet for gjenbruk av kistegraver, spesielt for Leinstrand, Bratsberg og Byneset. Dette må tas med i vurderingen av analyseresultatene.

Framskrivning av kapasitet med gjenbruk av alle graver

Framskrevet reserve for kistegraver (tabell 5) og urnegraver (tabell 6) er beregnet ved hjelp av forutsetningen nevnt over.

Tabell 5: Framskrivning av ledige kistegraver med gjenbruk av alle graver.

GRAVPLASS	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090	2100
Lademoen	5.943	6.382	6.720	6.993	7.163	7.101	6.755	6.271	5.764
Ranheim	355	371	460	566	738	903	881	744	620
Moholt-Charlottenlund	3.221	2.850	2.726	2.872	3.381	3.509	3.126	2.349	1.495
Tilfredshet	3.942	4.110	4.296	4.426	4.467	4.367	4.111	3.754	3.376
Bratsberg	176	175	196	230	267	283	259	208	150
Leira	170	-168	-473	-775	-1.104	-1.460	-1.641	-1.777	-1.974
Havstein	2.470	1.957	1.784	1.888	2.198	2.344	2.326	1.979	1.384
Kolstad	1.279	835	346	-185	-751	-1.414	-1.981	-2.366	-2.735
Tiller	1.327	787	271	-102	-404	-884	-1.578	-2.479	-3.444
Leinstrand	522	595	698	785	893	971	942	840	722
Byneset	233	224	261	315	355	366	344	300	251
Heimdal	-40	-437	-853	-1.324	-1.858	-2.497	-3.089	-3.642	-4.180
Klæbu	325	82	-219	-578	-1.050	-1.613	-2.202	-2.665	-3.069
Ledig kapasitet	19.963	18.367	17.756	18.075	19.462	19.843	18.744	16.445	13.761
Manglende kap.	-40	-605	-1.545	-2.963	-5.167	-7.869	-10.490	-12.929	-15.402
Nettokapasitet	19.922	17.762	16.212	15.112	14.295	11.974	8.253	3.516	-1.641

Beregningene viser at det er nok kistegraver i de fleste områder dersom man forutsetter full gjenbruka av alle graver som når 60 års alder. Det er snarlig behov i områdene Leira, Heimdal og Klæbu. For Kolstad og Tiller vil det være mangel på areal før 2050.

Tabell 6: Framskrivning av ledige urnegraver med gjenbruk av alle graver.

GRAVPLASS	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090	2100
Lademoen	9.032	9.492	9.976	10.081	9.388	7.738	5.810	3.891	2.067
Ranheim	1.213	1.108	967	785	578	155	-303	-718	-1.053
Moholt-Charlottenlund	8.487	6.755	4.999	2.957	633	-2.393	-5.609	-8.889	-12.032
Tilfredshet	8.370	8.336	8.396	8.175	7.330	6.235	4.916	3.475	1.971
Bratsberg	124	109	86	64	43	14	-15	-52	-94
Leira	448	-9	-569	-1.174	-1.868	-2.454	-3.013	-3.633	-4.279
Havstein	8.719	7.616	6.363	4.996	3.355	1.307	-919	-3.498	-6.194
Kolstad	4.317	3.878	3.263	2.545	1.772	1.095	410	-257	-898
Tiller	3.102	2.713	2.183	1.563	841	142	-579	-1.386	-2.232
Leinstrand	416	408	397	399	407	364	307	240	174
Byneset	499	338	199	62	-81	-246	-436	-652	-851
Heimdal	186	-109	-494	-982	-1.583	-2.615	-3.811	-5.128	-6.463
Klæbu	122	29	-108	-278	-512	-754	-976	-1.202	-1.373
Ledig kapasitet	45.036	40.782	36.829	31.627	24.348	17.049	11.443	7.606	4.211
Manglende kap.	0	-119	-1.170	-2.434	-4.045	-8.463	-15.661	-25.416	-35.468
Nettokapasitet	45.036	40.663	35.659	29.192	20.303	8.586	-4.218	-17.810	-31.257

Analysen viser at ledig kapasitet til urnegraver i dag, sammen med et begrenset gjenbrukspotensiale, fører til at flere gravplasser har for lite areal til urnegraver. Leira, Heimdal og Klæbu er de anleggene som først vil mangle areal også her. Etter 2050 følger flere andre områdene etter.

Behov for nytt areal

Behovet for nytt areal er beregnet separat for kistegraver og urnegraver. I dette ligger det at areal som i dag er avsatt til kistegraver ikke uten videre kan omdisponeres til urnegraver. Behov for nytt areal regnes derfor fra det året det ikke lenger er ledige kistegraver eller urnegraver.

Arealbruk pr grav i nye anlegg er innhentet fra kirkevergen. I beregningen er det forutsatt 13,2 m² pr kistegrav og 4,26 m² pr urnegrav i nye anlegg. Bruk av minnelund er inkludert i beregnet arealbehov per urnegrav. Det er videre forutsatt at det i settes ned 1,8 urner i gjennomsnitt pr urnegrav.

Tabell 6 viser arealbehov i dekar for de gravplassene som viser underskudd av graver i tabellene 5 og 6. Tabellen viser ikke hvor mye ledig areal som finnes på gravplasser som har ledige graver. Dette skyldes at areal pr grav varierer fra gravplass til gravplass og at arealbruken pr grav, særlig for de eldste anleggene, er noe lavere. For å vurdere ledig kapasitet må derfor tabellene 5 og 6 benyttes.

Tabell 7: Arealbehov med gjenbruk av alle graver, dekar

GRAVPLASS	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090	2100
Lademoen									
Ranheim							-1	-3	-4
Moholt-Charlottenlund						-10	-24	-38	-51
Tilfredshet									
Bratsberg							0	0	0
Leira		-2	-9	-15	-23	-30	-34	-39	-44
Havstein							-4	-15	-26
Kolstad				-2	-10	-19	-26	-32	-40
Tiller				-1	-5	-12	-23	-39	-55
Leinstrand									
Byneset					0	-1	-2	-3	-4
Heimdal	-1	-6	-13	-22	-31	-44	-57	-70	-83
Klæbu			-3	-9	-16	-25	-33	-40	-46
SUM	-1	-8	-25	-49	-85	-141	-204	-279	-353

I denne analysen er det forutsatt at døde gravlegges ved den gravplassen de sorterer under (figur 1). Arealbehovet kan teoretisk reduseres noe ved å overføre områder til gravplasser med mye ledig kapasitet, som Lademoen og Tilfredshet. Dette kan for eksempel gjelde Strindheim og Berg.

Analysen viser videre et potensial for arealbesparelse dersom områder avsatt til kistegraver kan omdisponeres til urnegraver. Dette vil imidlertid kreve at større områder innenfor gravplassene kan omgjøres samtidig.

Arealbehov uten gjenbruk av plast- og leirgraver

Dersom det plast- og leirgraver ikke gjenbrukes vil arealbehovet bli langt større. Tabell 8 at det kun Lademoen og Tilfredshet som vil ha tilstrekkelig areal til kistegraver dersom graver ikke gjenbrukes. For nær alle andre anlegg vil all ledig kapasitet være brukt opp før 2050. Tabell 9 viser at arealbehovet da i sum vil være nær det dobbelte sammenlignet med behovet med gjenbruk.

Tabell 8: Framskrivning av ledige kistegraver uten gjenbruk av plastgraver eller leirgraver.

GRAVPLASS	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090	2100
Lademoen	5.943	6.382	6.720	6.993	7.163	7.101	6.755	6.271	5.764
Ranheim	160	24	-123	-297	-498	-736	-990	-1.261	-1.533
Moholt-Charlottenlund	2.704	1.937	1.145	250	-790	-2.077	-3.501	-5.059	-6.710
Tilfredshet	3.942	4.110	4.296	4.426	4.467	4.367	4.111	3.754	3.376
Bratsberg	71	33	-9	-51	-99	-163	-235	-325	-424
Leira	170	-168	-473	-775	-1.104	-1.487	-1.906	-2.377	-2.881
Havstein	1.769	908	199	-535	-1.330	-2.266	-3.315	-4.529	-5.839
Kolstad	1.279	835	346	-185	-751	-1.414	-2.161	-2.986	-3.843
Tiller	1.093	459	-251	-1.037	-1.937	-3.061	-4.370	-5.901	-7.576
Leinstrand	162	77	-12	-107	-226	-366	-529	-718	-925

Byneset	-7	-71	-131	-195	-266	-354	-450	-558	-668
Heimdal	-40	-437	-853	-1.324	-1.858	-2.497	-3.212	-4.012	-4.849
Klæbu	325	82	-219	-578	-1.050	-1.613	-2.202	-2.665	-3.069
Ledig kapasitet	17.618	14.848	12.705	11.670	11.630	11.467	10.865	10.025	9.140
Manglende kap.	-47	-675	-2.070	-5.083	-9.909	-16.033	-22.871	-30.391	-38.318
Nettokapasitet	17.571	14.173	10.635	6.587	1.721	-4.566	-12.006	-20.366	-29.178

Tabell 9: Arealbehov uten gjenbruk av plastgraver og leirgraver, dekar

GRAVPLASS	2020	2030	2040	2050	2060	2070	2080	2090	2100
Lademoen									
Ranheim			-2	-4	-7	-10	-14	-20	-25
Moholt-Charlottenlund					-10	-38	-70	-105	-140
Tilfredshet									
Bratsberg			0	-1	-1	-2	-3	-5	-6
Leira		-2	-9	-15	-23	-30	-38	-47	-56
Havstein				-7	-18	-30	-48	-75	-103
Kolstad				-2	-10	-19	-29	-41	-55
Tiller			-3	-14	-26	-40	-60	-84	-110
Leinstrand			0	-1	-3	-5	-7	-9	-12
Byneset	0	-1	-2	-3	-4	-6	-8	-10	-12
Heimdal	-1	-6	-13	-22	-31	-44	-59	-75	-92
Klæbu			-3	-9	-16	-25	-33	-40	-46
SUM	-1	-9	-32	-78	-149	-249	-369	-511	-657

Gravferdsloven

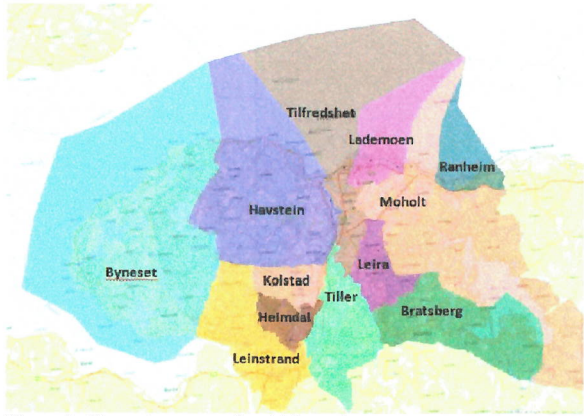
I gravferdsloven § 2 står det at det i kommunen skal være gravplasser av slik størrelse at det til en hver tid er ledige graver for minst 3 prosent av befolkningen. Tabell 2 viser at det pr 1.1.2019 var ca. 12500 kirstegraver og ca. 36500 urnegraver ledig (gitt gjennomsnittlig 1,8 urne per grav). Samlet tilsvarte dette ca. 24 prosent av befolkningen. Gjenbrukspotensialet for graver som allerede er lengre enn maksimal festetid er i tillegg betydelig.

Tabell 8 og 6 viser at det i 2050 vil være ca. 6500 ledige kistegraver og ca. 29200 urnegraver dersom man ikke tilfører nytt gravplassareal eller gjenbruker graver. Dette vil tilsvare ca. 14 prosent av befolkning i følge mellomalternativet i prognosen. I 2060 vil andelen kunne være redusert til 8 prosent og innen 2070 vil andelen være lavere enn 3 prosent. Gjenbruk av graver vil dermed også kunne bidra til opprettholde en beredskap på over tre prosent av befolkningen også på lang sikt.

Situasjonen etter 2050

I denne analysen er det forsøkt å belyse situasjonen også etter 2050. Det må poengteres at befolkningsutviklingen i et så langt tidsperspektiv er høst usikker. Det er imidlertid et faktum at rundt 200 000 innbyggere i dag vil trenge minst det samme antall graver om 80 år (200 000). Tilflytting i perioden vil bidra til høyere behov. På grunn av aldringen i befolkningen vil antall døde øke kraftig fram mot 2050. Denne økningen vil fortsette også etter 2050 og vil ut fra den kunnskap vi har i dag vedvare ut hele dette århundret

Endringer i urneandelen eller nye gravferdsformer som askespredning vil kunne ha stor betydning for arealbehovet. Det er ikke mulig å forutse hvordan gravleggingsmønsteret vil være i 2030, 2050 eller 2080. I denne analysen er det forutsatt kun mindre endringer framover. En større urneandel enn forutsatt vil gi et lavere arealbehov framover mot 2050. En omdisponering fra areal til kistegraver til urnegraver vil også kunne gi et lavere samlet arealbehov.



Figur 1: Gravplassoner brukt i analysen



Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering. Se mottakerliste nedenfor.

Dato: 11.01.2023

Vår ref: 23/00453-1

Deres ref:

Bekymringsnotat etter vedtak i Bygningsrådet

Bekymringsnotat knyttet til vedtak i bygningsrådet og konsekvenser for fremtidig arealsituasjon for gravplasser i trondheim

I forbindelse med behandlingen av reguleringsplanen for gravplass på Ust i bygningsrådet i desember 2022, har Kirkelig fellesråd i Trondheim (KfiT) merket seg at reguleringsplanen ikke ble godkjent. Vi har forstått det slik at argumentasjonen for avslaget er knyttet til vern om dyrka mark og at det er nok tilgjengelig gravplasser i byen frem til rundt 2060.

Kirkelig fellesråd i Trondheim er gravplassmyndigheten i kommunen og har gjennom det ansvaret for tildeling av grav, forvaltning av gravregistre og festeforhold, i tillegg til vedlikehold av gravplassene som grøntanlegg. Kirkelig fellesråd i Trondheim står også for prosjektering og gjennomføring av gravplassutbygginger.

Konsekvensene av vedtaket i Bygningsrådet bekymrer oss og skaper stor usikkerhet knyttet til premissene for utøvelsen av gravplassmyndigheten. Vedtaket skaper også usikkerhet og bekymring for andre planlagte gravplassutbygginger.

Så langt har utøvelsen av gravplassmyndigheten og samarbeidet med Trondheim kommune vært basert på noen felles forståtte premisser. En viktig premiss har vært kommunens eget vedtak om å tilby befolkningen gravplass i nærheten av der folk lever og bor. En annen viktig premiss har vært at befolkningen fritt kan velge hvor man ønskes gravlagt. En tredje viktig premiss er at befolkningen selv velger hvilken gravform man ønsker – kistegrav eller urnegrav.

Trondheim har hatt en kritisk underdekning av gravplassarealer. KfiT har de 10 siste år i godt samarbeid med kommunen utarbeidet og gjennomført planer for nybygg og utvidelser av gravplassarealer for å bøte på denne situasjonen. Planleggingen av nye gravplasser har også fulgt noen prinsipper. Ett viktig prinsipp er at det i byplanleggingen settes av nok areal til fremtidige gravplassbehov slik at nødvendige arealer ikke tas i bruk til andre formål. Her har prinsippet om tilgjengelighet til gravplass i nærheten av der folk lever og bor og har sin tilknytning vært viktig. Det er i samarbeid mellom kommunen og KfiT gjennomført dødsrateprognoser og konsekvensanalyser med tanke på arealbehov. Disse inkluderer mulighetene for gjenbruk av eksisterende graver og areal og behov for nytt areal forutsetter tiltak for å «frigjøre» plastgraver og graver som i sin tid ble etablert på leirgrunn. Siste

versjon av disse planene er Trondheim kommunes notat «Behov for areal til gravplasser 2020-2100» datert 20.12.2019.

Med basis i disse planene og allerede gjennomførte utbygginger er det nå de sørlige deler av byen at nytt behov for areal kommer først. Uten etablering av nye arealer for kistegravlegging, vil det snarlig oppstå en situasjon hvor innbyggerne ikke lenger vil ha anledning til å velge kistegravlegging. For Klæbu kirkegård vil dette inntreffe ca. i 2028, og for Trondheims resterende sydlige område (spesielt områdene Tiller, Heimdal, Leinstrand), mellom 2030 og 2040.

Bygging av Kattem/Ust på ca. 90 dekar har vært den største planlagte bidragsyteren for å lette på denne situasjonen. Det er også planer for at det kan gjennomføres utvidelser i Klæbu, Leinstrand, Byneset og Tiller. Alle, med unntak av Tiller, forutsetter bruk av dyrka mark. Vedtaket i Bygningsrådet reiser usikkerhet om også disse utbyggingene ikke kan realiseres.

Vi vil i den forbindelse også påpeke at det tar om lag 10 år å gjøre en ny gravplass tilgjengelig etter at et område er ferdig regulert. For Kattem/Ust og Byneset har arbeidet med å fristille og regulere området i seg selv nå tatt mellom 10 og 20 år.

Det er viktig for oss som gravferdsmyndighet og gravplassutbygger snarest å få avklart problemstillingene som vi har reist i dette bekymringsnotatet. Konsekvensene av de prinsippene som nå kanskje settes i spill har stor betydning for vår utøvelse av gravferdsmyndigheten og ressursplanlegging.

Med vennlig hilsen

Kjell Inge Nordgård
Kirkeverge

Arne-Ingolf Norwich
Avdelingsleder Bygg og Eiendom

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Kopi til:
Astrid Fasting

Mottakere:
Trondheim Kommune, Eierskapsenheten

Postboks 2300
Torgarden

7004 TRONDHEIM