

Saksframlegg

Snarveg til Berg skole, detaljregulering, r20190015, sluttbehandling

Arkivsaksnr.: 20/126-26

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Bystyret vedtar forslag til detaljregulering av snarveg til Berg skole som vist på kart i målestokk 1:1000, merket Rambøll senest datert 10.8.2021 med bestemmelser senest datert 2.7.2020 og beskrevet i planbeskrivelsen, senest datert 2.7.2020.

Vedtaket fattes i henhold til plan- og bygningsloven § 12-12.

Saken gjelder

Hensikten med planen er å legge til rette for etablering av snarveg mellom Jonsvannsveien og Berg skole, med sammenheng til Essendrops gate.

Saken var til sluttbehandling i bystyret den 30.9.2020, sak 171/20. Det ble gjort følgende vedtak:

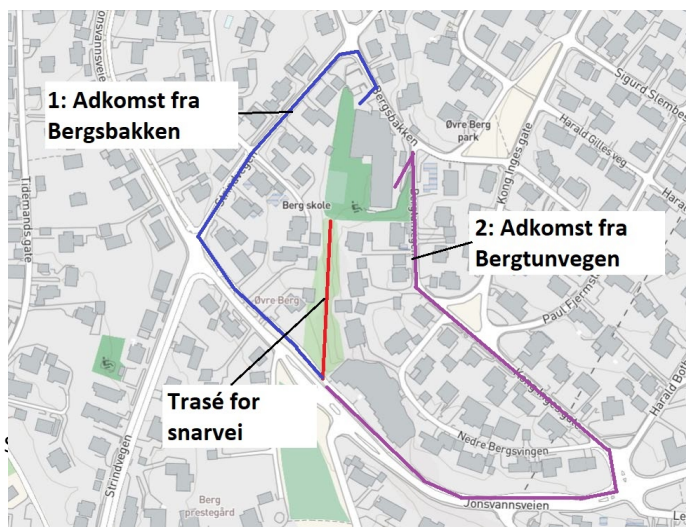
«Saken sendes tilbake til administrasjonen for ny behandling med formål å se på alternativer som ivaretar universell utforming.»

Flertallsmerknad – H, Ap, Sp, MDG, PP, FrP, V, R, SV, KrF:

Bystyret viser til følgende vedtak fra 03.09.19 i bygningsrådet, da saken ble vedtatt lagt ut til offentlig ettersyn: «Før sluttbehandling må det ses på muligheten for inngåelse av en privatrettslig avtale med eierne av Essendrops gate om bruk av veien.»

Bystyret ber om at vedtaket fra 03.09.19 blir fulgt opp før sluttbehandling av reguleringsplan.»

Oppfølging av vedtak



Universell utforming

Kommunedirektøren har sett ytterligere på muligheter for å utforme snarvegen universelt, samt kombinere snarvegutbyggingen med tiltak for å sikre universelt utformet adkomst til skolen på andre måter.

Trondheim kommune

Universell utforming av selve snarvegen vil i henhold til byggeforskriften TEK-17, kreve en stigning som ikke er brattere enn 1:15, at underlaget er sklisikkert og mulig å rydde for snø og is. Tilstrekkelig snørydding krever bruk av Trondheim kommunes driftsenhets maskiner, og gangvegen må derfor bygges med en bredde på 2,5 meter med 0,25 meter skulder på hver side.

Høydeforskjellen mellom gangvegen og skolegården vil måtte løses med rampe vest for skolegården jf. plantegning

Illustrasjon av mulighet adkomster

under, da trapp ikke er en universell løsning. Det vil være vanskelig å legge rampen innenfor murkonstruksjonene som bærer skolegården, da det må gjøres store inngrep i muren og skolegården. En eventuell rampe bør derfor legges på utsiden av skolegården, inn på eiendommene Essendrops gate 1 og Strindvegen 27. Videre viser undersøkelsene at den økte bredden på stien gir mye større terrengutslag, herunder høye murer og fyllinger. Det er ikke gjort geotekniske undersøkelser som bekrefter at disse terrenginngrepene trygt kan gjennomføres, og tiltaket er ikke kostnadsberegnet.

En slik løsning vil på grunn av høydeforskjeller ikke være mulig å koble på Essendrops gate, slik den opprinnelige snarvegen var planlagt, da en stigning som ikke overstiger 1:15 vil ligge mye høyere i terrenget når den møter Essendrops gate.



Plantegning som viser snarvegen med økt bredde og rampe opp til skolegården. Det er ikke gjort geotekniske undersøkelser som bekrefter at disse terrenginngrepene trygt kan gjennomføres.

To alternativer for universelt utformet adkomst fra eksisterende gater:

1) Adkomst til skolen fra Bergsbakken

Denne adkomsten er koblet til Strindvegen, og universelt utformet adkomst her forutsetter normert fortau i Strindvegen. Det er mulig å bygge et fortau i tilstrekkelig bredde fra Jonsvannsveien til Bergsbakken ved å enveisregulere Strindvegen. Denne vegen er imidlertid en viktig kjøreadkomst for beboere i området, med 600 kjøretøy i døgnet.

Trondheim kommune

2) Adkomst til skolen fra inngang i Bergtunvegen

Skolegården kan nås fra Bergtunvegen med dagens rampe. Videre adkomst vil måtte gå langs Bergtunvegen. Dette er en grusveg uten fortau. Det er ikke mulig å bygge fortau i henhold til kommunens norm i Bergtunvegen på grunn av vegens bredde. En omgjøring av Bergtunvegen til gangveg vil forårsake problemer for adkomst og renovasjon for boliger i området. Veggen har 92 kjøretøy i døgnet.

Konklusjon

Berg skole ligger i en bratt skråning som setter naturlige begrensninger for universelt utformet gangadkomst for alle løsningene. Jonsvannsveien, Strindvegen og Berg prestegårdsveg har alle bakker som trolig overstiger 1:15 i stigning. Det er ikke gjort høydemålinger som bekrefter antagelsene, men topografien gjør universelt utformet adkomst til Berg skole veldig utfordrende.

Universelt alternativ av snarvegen innebærer store inngrep i tilgrensende eiendommer. Kommunedirektøren vurderer at universelt utformet snarveg til Berg skole vil ha en virkning og kostnad som i betydelig grad overstiger prosjektets samfunnsnytte. Tiltaket vil innebære en betydelig endring av landskapet, med store konsekvenser for tilgrensende eiendommer. Kommunedirektøren opprettholder derfor anbefalingen om å vedta planen slik den ble lagt frem forrige gang.

Beskrivelse av planforslaget, og øvrige vurderinger knyttet til virkningen av planen sammenfaller derfor med tidligere saksfremlegg.

Privatrettslig avtale

Det er vurdert at det ikke er aktuelt å regulere Essendrops gate til offentlig veg da drift av gata vil kreve snumuligheter som ikke eksisterer i dag og som vurderes for arealkrevende å etablere her. For å sikre at Essendrops gate kan benyttes fram til påkobling til snarvegen, må det inngås en privatrettslig avtale med eierne av veggen. Kommunedirektøren har gått i dialog med grunneiere om en privatrettslig avtale om bruk av Essendrops gate, men ikke lyktes med å komme til enighet. En avtale er dermed ikke mulig før sluttbehandling.

Vedtas planforslaget med sammenheng til Essendrops gate, vil inngåelse av privatrettslig avtale følges videre opp. Siden gaten skal forbli privat, vil delen av snarvegen som går ut til Essendrops gate ikke kunne bli bygd uten en avtale. Kun snarvegen fra Jonsvannsveien og til skolen kan da gjennomføres.

Beskrivelse av planforslaget

Reguleringsplanforslag utarbeidet av Rambøll som plankonsulent, på vegne av forslagstiller Miljøpakken. Reguleringsplanforslaget er utfyllende beskrevet i den vedlagte planbeskrivelsen.

Planen legger til rette for etablering av snarveg på 1,5 meter bredde mellom Jonsvannsveien og Berg skole, med sammenheng til Essendrops gate i Trondheim. Høydeforskjellen mellom gangvegen og skolegården løses med trapp.

Trondheim kommune



Utsnitt fra plantegningen for snarvegen. Jonsvannsveien er til venstre og hjørnet av Berg skole nede til høyre. Kobling til Essendrops gate oppe til høyre. Rosa farge angir snarvegen.

Forslag til reguleringsplan viser snarvegen med tilhørende sideareal og midlertidig bygge- og anleggsformål. Snarvegens arealformål i reguleringsplanen er turveg jf. pbl. §12-5.



Til venstre, planlagt snarveg vist som gul stiplert linje. Til høyre, illustrasjon av snarvegens påkobling til gangveg langs Jonsvannsveien.

Utfordringer i planarbeidet

Det er store høydeforskjeller innenfor planområdet, og stien vil på deler av strekningen være bratt og dermed ikke universelt utformet. Naboer som grenser inn mot stien vil få gangtrafikk nært eksisterende garasjer og hager.

Vesentlige virkninger

Snarvegen foreslås lagt mot bunnen av en godt synlig landskapsbrink som strekker seg fra Jonsvannsveien mot Berg skole. Noen trær må fjernes for å opprette snarvegen, men kommunedirektøren mener at snarvegen i seg selv ikke vil bidra til at skråningen mister sitt grønne preg. All vegetasjon er i dag del av private eiendommer, og omfattes ikke av noen spesielle reguleringsbestemmelser knyttet til trær. Plan for vegetasjon og teknisk plan vil beskrive tilpasning til terreng, tilsåing og beplantning.

Trondheim kommune

Naboer som grenser inn mot stien vil få gangtrafikk nært eksisterende bebyggelse og hager, samt belysning langs snarvegen. Det skal settes opp gjerde mot alle naboeiendommer som skiller offentlig areal fra privat.

Planen vil bedre trafikksituasjonen ved innkjøringen til gnr/bnr 59/195 (terrassehuset) fra Jonsvannsveien. Denne gjøres mer oversiktlig ved at innkjøringen smalnes inn fra 12 meter til 6 meter. Videre vil det mellom gangvegen langs Jonsvannsveien og kjørearealet inne på 59/195 opparbeides en grøntrabatt som vil skille gangvegen fra kjørearealet.

Vurdering

Kommunedirektøren legger vekt på at stien vil være et positivt bidrag, spesielt for skoleelever ved Berg skole. Dette som kort og trygg veg ned til Prestegårdsjordet i skoletiden, og som skoleveg for elever sør for Jonsvannsveien. Flere av vegene ved Berg skole har ikke gode fortau, og strekningene oppleves ikke som trafikksikre. Skolen har lite uteareal sett opp mot elevtallet, og Prestegårdsjordet brukes derfor mye av elevene. Det er positivt at snarvegen vil gi kortere veg og, foruten kryssing av Jonsvannsveien, en bilfri atkomst til Prestegårdsjordet. Sammen med utbedringer ved gangfeltet i Jonsvannsveien vil dette være et godt trafikksikkerhetstiltak.



Illustrasjon som viser landskapet på Berg. Trase for planlagt snarveg gjennom grøntområdet er vist med oransje stiplet linje. På bildet vises Berg skole i øvre venstre hjørne, og Prestegårdsjordet vises nede til høyre.

Snarvegen kan føre til at flere opplever at skolevegen er trygg nok til å gå alene. Berg skole har relativt liten geografisk utstrekning. Likevel viser reisevaneundersøkelser for Berg skole at 11,2 % blir kjørt til skolen. Denne snarvegen kan bidra til at andelen reduseres.

Snarvegen vil ikke bli universelt utformet, men reguleringsplanen gir krav om avbøtende tiltak som belysning og håndløper. Dette er tiltak Miljøpakken har gjort på andre snarvegprosjekter. Som vist til tidligere mener kommunedirektøren at tilleggsutredningene som nå er gjort viser at en

Trondheim kommune

universelt utformet snarveg ikke kan anbefales på grunn av de store terrenginngrepene dette medfører. Kommunedirektøren vektlegger at stien likevel vil være et positivt bidrag, spesielt for elever ved Berg skole.

Snarveger inngår i byens gåstrategi "Gå mer – kjør mindre". Kommunedirektøren mener denne snarvegen støtter opp under denne strategien på en god måte.

Konsekvenser for klima

I henhold til Bystyrevedtak 38/21, skal krav om fossilfritt anlegg stilles så langt markedet er i stand til å tilby dette. Videre stilles klimakrav til materialbruk. Tiltaket vil gi en raskere og mer trafiksikker adkomst til Berg skole, som kan føre til at enkelte bilturer erstattes med fotturer, med påfølgende klimagevinst.

Medvirkning

Ingen offentlige myndigheter har vesentlige merknader til planen. Trøndelag fylkeskommune har faglig råd om bestemmelse knyttet til kulturminnelovens aktsomhets- og meldeplikt. Denne er tatt inn i bestemmelsene.

Ungdommens bystyre fikk saken forlagt 23.1.2020, og er positive til snarvegen.

Innspill fra Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne (KFU) er imøtekommet så langt det lar seg gjøre. Snarvegen vil ha avbøtende tiltak som belysning og håndløper der stigningen er brattere enn 1:15, samt mulighet for hvilebenk i trappen.

I forslag fra KFU er det vist til at det bør utarbeides et alternativ som er universelt utformet for å hindre utenforskap. Rådet påpeker også at utbedringen av fortau i området må trappes opp.

Advokatfirmaet Nidaros DA skriver på vegne av grunneiere i Essendrops gate 1 og 2, Jonsvannsveien 32 og 34 og Bergtunvegen 7 at de motsetter seg forslaget. Merknadsstillerne vurderer at snarvegen kun vil brukes av noen svært få elever, og vil dermed ikke ha stor effekt. Det vil bli fare for at det blir en samlingsplass for større ungdomsskoleelever. Videre kan det føre til trafikkfarlige situasjoner. Det er kun vurdert sikt i krysset med Strindvegen, men ikke sikkerheten i selve Essendrops gate. Merknadsstillerne mener at ut fra miljømessige hensyn bør det være viktig å opprettholde slike grønne lunger i boligområder. Erverv og opparbeidelse vil være et svært kostnadskrevende tiltak, og som neppe forsvarer Miljøpakkens pengebruk sett i forhold til nytteverdien.

Kommentar til merknadene

Når det gjelder innspill fra KFU om å utarbeide et alternativ som er universelt utformet for å hindre utenforskap, er dette omtalt under «Oppfølging av vedtak».

Kommunedirektøren er ikke enig med merknaden om at snarvegen ikke vil ha stor effekt for skoleelever på Berg skole, spilt inn av Advokatfirmaet Nidaros DA på vegne av flere grunneiere. Kommunedirektøren mener mange barn og unge vil ha nytte av snarvegen. Det legges stor vekt på at snarvegen vil være til nytte i skoletiden, som tilnærmet bilfri snarveg mellom skolen og Prestegårdsjordet.

Miljøpakken har bygget ut mange snarveger i løpet av de siste årene, og har ikke erfaring med problem som bråk og uro. Bredden på snarvegen gir også begrensede muligheter for opphold.

Trondheim kommune

Kommunedirektøren er enig i at Essendrops gate ikke må benyttes i forbindelse med levering av elevene. Dersom dette blir et problem må det gjøres tiltak i form av skilting og opplysningsarbeid til foreldre. Det er vurdert at trafikkmengden i Essendrops gate er svært lav, da det er en relativt kort felles avkjørsel. Sannsynligheten for en ulykke er vurdert som liten. Adkomsten anses ikke å være eller bli trafikkfarlig med etableringen av snarvegen.

Tiltaket vil ha noe påvirkning lokalt på naturmangfoldet, særlig om mange større løvtrær fjernes. Noe vegetasjon må fjernes, men tiltaket vurderes å ikke gi store negative konsekvenser for det biologiske mangfoldet.

Kommunedirektøren mener flere barn vil ha nytte av snarvegen som del av skoleveg. I tillegg er det lagt vesentlig vekt på at Berg skole vil kunne benytte denne som enkel atkomst til Prestegårdsjordet, som er mye brukt i skoletiden. Dette kommer også fram av uttalelser fra rektor og FAU i forbindelse med utarbeiding av planen.

Økonomiske konsekvenser for kommunen

Tiltaket finansieres av midler satt av til Miljøpakkens snarvegprosjekter. Trondheim kommune får ansvar for drift og vedlikehold.

Konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at planforslaget vedtas.

Kommunedirektøren i Trondheim, 17.8.2021

Einar Aassved Hansen
byutviklingsdirektør

Ragna Fagerli
byplansjef

Hanne Nordgård
saksbehandler

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift

Vedlegg

- Vedlegg 1: Planbeskrivelse
- Vedlegg 2: Reguleringskart
- Vedlegg 3: Reguleringsbestemmelser
- Vedlegg 4: ROS-analyse