

Saksprotokoll

Utvalg: Bystyret
Møtedato: 09.12.2020
Sak: 225/20

Tittel: **Saksprotokoll - Sluttbehandling: Byutviklingsstrategi for Trondheim - strategi for areal- og transportutvikling fram mot 2050**

Resultat: Annet forslag vedtatt
Arkivsak: 20/53099

Vedtak:

1. Bystyret vedtar at byveksten skal følge prinsippet om å bygge innenfra og utover og utvikle seg langs høvfrekvente kommunikasjonsårer for kollektivtrafikk og annen offentlig infrastruktur. Kommunen skal prioritere sine investeringer for å bidra til dette, og best mulig oppnåelse av målene i byvekstavtalen. Lokale sentra som har bane eller høvfrekvent kollektivtilbud skal videreutvikles. Bystyre ønsker videreutvikling og forsterkning av eksisterende bystruktur og vedtar strategikartet (datert juli 2020). Bystyret slutter seg til de fem delstrategiene for en smartere byutvikling med følgende hovedgrep og endringer:

1.1. Kvalitet i en by i øyehøyde

1.1.1 I sentrumsområder, lokale sentrum, knutepunkt og holdeplasser skal alle byrom utvikles med høy kvalitet og variert innhold. Det legges vekt på funksjonsblanding og finmasket nett for gående og syklende og for mennesker med funksjonsnedsettelse. Det skal være enkelt og intuitivt å ta seg frem og orientere seg. Utflytende plasser og annen veggrunn omformes til definerte torg, møteplasser og parker med høy kvalitet som fremmer aktivitet og deltakelse. Kunst skal brukes aktivt for å øke attraktiviteten. Det stilles krav om kvaliteter som bidrar til økt attraktivitet i øyehøyde for innbyggerne. Det gjelder særlig for lokale sentrum, knutepunkt og andre sentrumsområder. Det skal lages retningslinjer for materialvalg og byggekvalitet

1.1.2 Prinsippene om nok, nært, variert, sammenhengende og attraktive uterom skal legges til grunn ved planlegging og videre utbygging av byen Trondheim. Dette gjelder både grøntarealer og andre byrom som torg og plasser. Vi skal ha nok grøntarealer med hverdagsnatur og god kvalitet nært der folk bor, og et sammenhengende byrom nettverk for folk å ferdes i, men også for å legge til rette for spredning av planter, insekter og dyr. I arbeidet med å tilpasse kommunen til klimaendringene skal blågrønne strukturer brukes aktivt. Estetikk og funksjonalitet for ulike grupper skal vektlegges og det skal legges til rette for ulike aktiviteter i byrommene. Folk skal kunne møtes på uformelle møteplasser som inkluderer alle.

1.1.3 Selv om bruken av privatbil skal reduseres, skal mobilitet tilbudet opprettholdes, og aller helst forbedres. Et ledd i dette er å utvikle infrastruktur som legger til rette for at

det blir lettere å velge gange, sykkel eller kollektiv som transportmiddel for daglige reiser. Dette bygger opp om nullvekstmålet, gjør det lettere å leve miljøvennlig og kan frigjøre kapasitet på vegnettet slik at mobiliteten for næringstransporten forbedres og bylogistikken ivaretas. I sentrum og lokale sentrum har gående, syklende, kollektivreisende og nødvendig transport høyest prioritet. Byutredningen viser at dobbeltsporetjernbane går fra en negativ netto nytte til en positiv netto nytte med en knutepunktutvikling langs bane. Det skal igangsettes en ny utredning om bybane/bytog/videreutvikling av Gråkallbanen. Skinnegående kollektivtransport kan være et viktig supplement til Metrobuss. Utredning skal gjennomføres slik at en bybane kan stå klar når dagens anbudsrunder går ut i 2029.

- 1.1.4 Nye utbyggingsområder skal all hovedsak ligge innenfor sonen markert som prioriterte utbyggingsområder i strategikartet. Dette skal understøtte dagens kollektivårer eller legge grunnlag for nye høyfrekvente kollektivårer. Oppfatningen av hva som er attraktive kollektivløsninger endres i takt med byutviklingen og samfunnsutviklingen.
- 1.1.5 Frem mot 2050 vil det bli en stor befolkningsvekst i randkommunene dette krever en langt bedre koordinering av kollektivtilbudet mellom by og distrikt, og flere park and ride anlegg utenfor sentrum.
- 1.1.6 Det skal settes av tilstrekkelig areal til idrettsformål, slik at i fortetningsområdene i sentrum og lokale sentra får et godt tilbud når det blir flere innbyggere i disse områdene og at det bidrar til å oppnå hovedstrategien.

1.2 Rett virksomhet på rett sted

- 1.2.1 Sikre nok byggeklart næringsareal ved rullering av KPA og gode veiforbindelse som sikrer næringstrafikken og skjermer boligområder. ABC-prinsippet skal legges til grunn for videre arbeid.
- 1.2.2 Effektiv og god framkommelighet for næringstransport må vektlegges. Trondheim skal videreutvikle havnevirksomheten, inkludert havnerelatert nærings- og persontransport i havneområdene på Ila pir, pir I og pir II.

1.3 Boligbygging på rett sted til rett tid

- 1.3.1 Byutviklingsstrategien må holde tritt med befolkningsveksten, det må være en god balanse i boligmarkedet og det må reguleres nok areal for å sikre variasjon i boligmassen til fornuftige priser i alle bydeler. Som en del av arbeidet med å implementere byvekststrategien frem mot endelig vedtak av ny KPA må det defineres hvor mange innbyggere Trondheim planlegges for i 2050, og hvordan det sikres gode boliger for alle innenfor de rammene strategien åpner for.
- 1.3.2 Hele bystrukturen kan og bør fortettes, men de områdene av byen hvor det er enklest å velge gange, sykkel eller kollektive transportmidler bør få høyest tetthet av boliger. Det er de prioriterte byutviklingsområdene, merket i strategikartet som skal fortettes mest effektivt. Dette gjelder sentrumsområdene knyttet til Midtbyen, lokale sentrum og knutepunkter i andre bydeler og langs høyfrekvente kollektivårer nærmest sentrum.
- 1.3.3 Ved fortetting av eksisterende bystruktur er det viktig at man ivaretar kvaliteten i de eksisterende boligområdet på en god måte. Det må utarbeides planer for større områder som gir forutsigbarhet og hensyntar kapasitet på offentlig infrastruktur, grunneiere og naboer

TRONDHEIM KOMMUNE

- 1.3.4 Byutviklingsstrategi må videreutvikle dagens lokalsentra. Hvilke lokalsenter som skal prioriteres, må ses i sammenheng med hvilke områder som er definert som prioriterte utbyggingsområder. Her er det kritisk at planlagt skolekapasitet ses i sammenheng med boligpotensiale. Det skal være enkelt å velge bort bilen fordi bydelene utvikles med nærhet til skole, barnehage, idrett, kultur, gode private og offentlige servicefunksjoner.
- 1.3.5 Alle nye bomiljø skal utvikles med kvalitet og rom for fellesskap, både internt og utad mot naboer og ferdselsårer. Verdier knyttet til kulturmiljø, kulturlandskap og grønnsstruktur skal ivaretas som kvaliteter i omformingene.
- 1.3.6 Byutviklingsstrategien må sikre rekkefølge i byutviklingen som utnytter ledig kapasitet i barnehager og skoler. Økning i barnehage og skolekapasitet skal understøtte de områder av byen hvor det er lett å kunne velge gange, sykkel eller kollektive transportløsninger, og som allerede har vedtatte reguleringsplaner.
- 1.3.7 Alle lokalsentra skal videreutvikles som lokalsenter slik at offentlig servicetilbud, foreningsliv og lokalt tjenestetilbud kan opprettholdes og utvikles.
- 1.3.8 Trondheim kommune skal ha en boligpolitikk som virker sosialt utjevne, med blandede boligområder og som fremmer sosial mobilitet blant lavtlønnede. Boligpolitisk plan vil være en del av det videre arbeide.
- 1.3.9 Det meste av boligtilveksten bør skje innenfor eksisterende bystruktur, jfr. dagens mål. Mer enn halvparten av denne tilveksten bør skje innenfor de områdene hvor det er lettest å velge gange, sykkel eller kollektive transportløsninger, angitt som områder for bymessig fortetting og transformasjon i strategikartet. En mindre andel bør utvikles i tettstedene utenfor byområdet, tilpasset tettstedets størrelse og funksjoner. Det bør utarbeides mer konkrete måltall som grunnlag for å følge utvikling og som styringsverktøy

1.4. Det grønne - for ei trygg framtid

- 1.4.1 Det er viktig redusere nedbyggingen av matjord, og sikre flere og sammenhengende grøntområder i tettstedsområder for både folk og det biologiske mangfoldet. Det er viktig med grønne områder der folk bor og at marka tas vare på og er tilgjengelig. Markagrensa ligger fast. Byen skal ta nødvendige grep for tilpasse seg framtidens klima.
- 1.4.2 Ved all nedbygging av matjord skal jordflytting/nydyrking gjennomføres. Det tas initiativ til en kartlegging og felles strategi i Trondheimsregionen for å finne områder som er egnet til jordflytting/nydyrking. Jordflytting, og dermed nedbygging av områder med matjord, skal kun skje i de tilfeller hvor flyttingen skjer etter de høyeste kvalitetssikrede standardene både for selve flytteprosessen og reetableringen.
- 1.4.3 Trondheim kommune har høye ambisjoner når det gjelder å utvikle bydeler til nullutslippsområder, slik som på Sluppen. Kommunen kan også vurdere andre områder som bør utvikles tilsvarende i årene framover. Kommunen har dessuten en viktig rolle som kunnskapsutvikler og partner i forskning og utviklingsprosjekter (FoU).

1.5 Flere folk i sentrum

- 1.5.1 Det er et mål om øke boligbyggingen i sentrum slik at flere velger å bo og jobbe i sentrumsområdene. Det må sikres nok barnevennlige leiligheter i utbyggingsområdene sentrumsnært og attraktive rekreasjonsområder for barn.
- 1.5.2 Sentrumsstrategien følges opp og legges til grunn for videre arbeid.

2. Bystyret slutter seg til Kommunedirektørens anbefalinger i strategien, og ber om at strategien legges til grunn for arbeidet med alle planer som bestilles gjennom Kommunal planstrategi – herunder rullering av kommuneplanens arealdel.
3. Formannskapet og areal- og samferdselskomiteen skal holdes orientert om arbeidet med å følge opp byutviklingsstrategien.

Behandling:

Dokumenter til møtet: Notater fra kommunedirektøren 18.11.2020, 13.10.2020 (vedlagt folder) og 13.10.2020 (vedlagt brev fra Næringsforeningen).

Michael Momyr (H) alternativt forslag på vegne av H, FrP:

1. Bystyret tar "Byutviklingsstrategi for Trondheim - strategi for areal- og transportutvikling fram mot 2050" til orientering.
2. Bystyret ber om at strategien videreutvikles med utvikling av flere lokalsentra som bygger opp under "10-minuttersbyen", der innbyggerne bor og lever tett på tjenester og infrastruktur de benytter i det daglige. Bystyret mener at flere lokalsentra er et viktig virkemiddel for å vri mer transport over til sykkel og gange. Bystyret ber kommunedirektøren legge dette til grunn for definering av prioriterte utviklingsområder frem mot 2029.
3. Eksisterende bystruktur skal videreutvikles og forsterkes, og arbeidet med fortetting og byomforming skal fortsette. Samtidig skal det legges vekt på å ivareta gode kvaliteter i etablerte boområder og småhusområder. Dette for å sikre varierte bomiljøer med ulik grad av fortetting/ urbanisering.
4. Bystyret mener det er behov for en bredere vurdering av lokalisering av næringsareal og idrettsformål, i tillegg til offentlig infrastruktur, og ber kommunedirektøren følge opp dette i det videre arbeidet med byutviklingsstrategien.
5. Bystyret understreker at strategien skal bidra til forutsigbarhet og langsiktighet utover den til enhver tid gjeldende kommuneplanens arealdel (KPA).
6. Bystyret legger til grunn at gjeldende KPA gjelder til ny er vedtatt. Dette innebærer at områder med avklart arealformål i gjeldende KPA kan reguleres og utvikles i henhold til arealformålet.

John-Peder Denstad (R) tilleggsforslag på vegne av R, Ap, SV, Sp:

Nytt punkt 1.2.2 Effektiv og god framkommelighet for næringstransport må vektlegges. Trondheim skal videreutvikle havnevirksomheten, inkludert havnerelatert nærings- og persontransport i havneområdene på Ila pir, pir I og pir II.

Tore Dyrendahl (MDG) tilleggsforslag på vegne av MDG, SV:

1.5 Flere folk i sentrum

1.5.1 Det er et mål om øke boligbyggingen i sentrum slik at flere velger å bo og jobbe i sentrumsområdene. Det må sikres nok barnevennlige leiligheter i utbyggingsområdene sentrumsnært og attraktive rekreasjonsområder for barn.

1.5.2 Sentrumsstrategien følges opp og legges til grunn for videre arbeid.

Votering:

TRONDHEIM KOMMUNE

- Ved alternativ votering mellom innstillingen og Momyr's forslag ble innstillingen vedtatt med 49 stemmer (17Ap, 8SV, 7MDG, 5Sp, 4R, 3V, 3PP, 1KrF, 1Uavh) mot 18 stemmer (14H, 4FrP) avgitt for Momyr's forslag.
- Denstads forslag ble vedtatt med 46 stemmer (17Ap, 8SV, 7MDG, 5Sp, 4R, 3PP, 1KrF, 1Uavh) mot 21 stemmer (14H, 4FrP, 3V).
- Dyrendahls forslag ble vedtatt med 46 stemmer (17Ap, 8SV, 7MDG, 5Sp, 4R, 3V, 1KrF, 1Uavh) mot 21 stemmer (14H, 4FrP, 3PP).

Elektronisk dokumentert godkjenning uten underskrift